



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

ZK-I.431.2.6.2016

Olsztyn, 2 grudnia 2016 r.

Szanowny Pan
Bogusław Żukowski

Komendant Straży Miejskiej
w Korszach

Szanowny Panie Komendancie

Stosownie do § 11 ust. 3 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.)*, przekazuję treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę okresową w **Straży Miejskiej w Korszach**, ul. Mickiewicza 13, 11-430 Korsze przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 706)*.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem kontrolowanej jednostki – Straży Miejskiej w Korszach, był Komendant Straży Miejskiej w Korszach Pan Bogusław Żukowski.

Kontrolę przeprowadzili:

- mł. asp. Szymon Brzdąkiewicz, Asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPE 300249, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.165.2016 z dnia 8 września 2016 roku wydanego przez wojewodę warmińsko-mazurskiego,
- asp. szt. Joanna Śmilgin – Lis, Asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPD 187508, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.164.2016 z dnia 8 września 2016 roku wydanego przez wojewodę warmińsko-mazurskiego.

W kontroli uczestniczył obserwator z ramienia wojewody warmińsko-mazurskiego, inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego - Pani Barbara Szklarczyk, nr legitymacji służbowej 8/2015, na podstawie upoważnienia wydanego przez wojewodę warmińsko-mazurskiego nr OK-II.0030.166.2016 z dnia 8 września 2016 roku.

Termin kontroli: 23 września 2016 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. 4/2016.

Zakres kontroli:

- wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 706)*.
- użycie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- ewidencja, o której mowa w art. 9a ust. 1 ww. ustawy.

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2015 r. – 23 września 2016 r.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się:

- 1) pozytywnie,
- 2) ~~pozytywnie z uchybieniami,~~
- 3) pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości,**
- 4) negatywnie,
- 5) ~~inne.~~

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. Ustalono, iż strażnicy, poza Komendantem Straży Miejskiej w Korszach, nie mają udokumentowanych na piśmie upoważnień do przetwarzania danych osobowych. Należy wskazać, że obowiązek posiadania przedmiotowych upoważnień w celu realizacji swoich ustawowych zadań wynika z zapisów *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 922)*, która stanowi, iż za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej, natomiast poprzez „przetwarzanie danych - rozumie się jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych”. Zgodnie z art. 37 ww. ustawy „do przetwarzania danych mogą być dopuszczone wyłącznie osoby posiadające upoważnienie nadane przez administratora danych”.
2. Stwierdzono, iż prowadzona ewidencja przechowywania poszczególnych typów środków przymusu bezpośredniego odbywa się za pośrednictwem książek, których nazwy są niezgodne z § 5 i § 6 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz.U. 2014 poz. 777)*.
3. Ustalono, iż w siedzibie Straży Miejskiej w Korszach znajduje się monitoring wizyjny. Zarejestrowany obraz zdarzeń przechowywany jest na dysku przez okres 7 dni, a następnie ulega nadpisaniu przez kolejne nagrania. Należy wskazać, że zarejestrowany obraz zdarzeń jest przechowywany na dysku przez okres krótszy niż określony na minimum 20 dni w § 3

ust. 1 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń miejscach publicznych przez straż gminną (miejską)* (Dz.U. Nr 220, poz. 1720). Ponadto ustalono, iż w Straży Miejskiej w Korszach jest prowadzony rejestr czynności obserwowania i rejestrowania zdarzeń w miejscach publicznych przy użyciu środków technicznych, jednakże nie są w nim na bieżąco dokumentowane informacje z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, o których mowa w § 2 *ww. rozporządzenia*¹.

4. Dokonując sprawdzenia notatników służbowych strażników miejskich ustalono, iż stosowane jest błędne nazewnictwo w podejmowanych czynnościach. Uczestnictwo strażników w konwoju wartości pieniężnych dla potrzeb gminy dokumentowano w notatnikach jako udzielanie asysty dla pracownika gminy. W każdym ze sprawdzanych notatników konwój wartości pieniężnych odbywał się w tym samym czasie i zawsze do tej samej placówki bankowej, co świadczyło o tym, iż rzeczywiście strażnicy uczestniczyli w konwoju, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 9 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 706)*, a nie w asyście. Ponadto, ustalono, iż w prowadzonych przez strażników notatnikach, poza bieżącymi wpisami dot. dokonywanych czynności w trakcie pełnionej służby, znajdowały się tzw. „wklejki”, stanowiące postać notatki urzędowej lub służbowej, sporządzonej na komputerze i pomniejszonej do rozmiarów notatnika służbowego. „Wklejka” stanowiła szczegółowy opis podejmowanej interwencji i była wklejona na stronie notatnika jako rozszerzenie informacji do odnośnika o treści ogólnej, np. *„udano się na ulicę (...). szczegóły w poniższej notatce”*. Wobec powyższego należało stwierdzić, że wpisy do notatników były sporządzane niezgodnie z § 6 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności* (Dz.U. 2009 nr 220 poz. 1722 *ze zm.*)²

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:

1. Niezwłoczne pisemne udokumentowanie upoważnienia pozostałych strażników Straży Miejskiej w Korszach do przetwarzania danych osobowych, zgodnie z *ustawą z dnia 29 sierpnia*

¹ „Straż dokumentuje następujące informacje z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych:

- 1) datę, godzinę rozpoczęcia i zakończenia czynności;
- 2) imię i nazwisko oraz stanowisko osoby dokumentującej;
- 3) opis zdarzenia naruszającego porządek publiczny, ze wskazaniem miejsca i wyniku obserwacji.”

² „Strażnik odnotowuje w notatniku służbowym dane dotyczące:

- 1) osoby legitymowanej: imię (imiona), nazwisko, imiona rodziców, datę i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania lub pobytu;
- 2) rodzaju dokumentu lub oświadczenia, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości;
- 3) czasu, miejsca oraz podstawy faktycznej podjęcia czynności legitymowania.”

1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 922), w szczególności mając na względzie art. 38 i 39 tejże ustawy³.

2. Zmianę nazw ksiąg prowadzonych ewidencji przechowywania poszczególnych typów środków przymusu bezpośredniego, zgodnie z § 5 i § 6 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014r., poz. 777).
3. Bieżące dokumentowanie czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, o którym mowa w § 2 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską)* (Dz.U. nr 220, poz. 1720) oraz przechowywanie na dysku obrazu nagrań przez okres określony w § 3 ust. 1 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską)* (Dz.U. Nr 220, poz. 1720)⁴.
4. Zobligowanie strażników do właściwego nazewnictwa wykonywanych czynności oraz dokumentowanie wykonywanych zadań w notatnikach służbowych, zgodnie z zasadami określonymi w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności* (Dz.U. Nr 220 poz. 1722 ze zm.).

Na podstawie § 12 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz.U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.) proszę Pana o poinformowanie wojewody warmińsko-mazurskiego, w terminie **30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia**, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji albo o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Do wiadomości: Burmistrz Korsz.
3. Do wiadomości: Komendant Wojewódzki Policji w Olsztynie.
4. a/a.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Krzysztof Marciniak
Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

³ „Administrator danych prowadzi ewidencję osób upoważnionych do ich przetwarzania, która powinna zawierać:

- 1) imię i nazwisko osoby upoważnionej;
- 2) datę nadania i ustania oraz zakres upoważnienia do przetwarzania danych osobowych;
- 3) identyfikator, jeżeli dane są przetwarzane w systemie informatycznym.

Osoby, które zostały upoważnione do przetwarzania danych, są obowiązane zachować w tajemnicy te dane osobowe oraz sposoby ich zabezpieczenia. Administrator danych jest obowiązany zapewnić kontrolę nad tym, jakie dane osobowe, kiedy i przez kogo zostały do zbioru wprowadzone oraz komu są przekazywane.”

⁴ „Zarejestrowany obraz zdarzeń, niezawierający dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenia lub dowodów mających znaczenie dla tych postępowań, przechowuje się przez okres nie krótszy niż 20 dni od daty dokonania nagrania i nie dłuższy niż 60 dni, a następnie podlega on zniszczeniu”.