



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 25.04.2016 r.

ZK-I.431.2.1.2016

Szanowny Pan
Dariusz Poturała

Komendant Straży Gminnej
w Milejewie

Stosownie do § 11 ust. 3 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.)*, przekazuję treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę okresową w **Straży Gminnej w Milejewie**, ul. Szkolna 4, 82-316 Milejewo przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 1383, ze zm.)*.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem kontrolowanej jednostki był Komendant Straży Gminnej w Milejewie był Pan Dariusz Poturała.

Kontrolę przeprowadzili kontrolerzy:

- Pan kom. Mariusz Zieliński, Zastępca Naczelnika Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPD 387513, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.21.2016 z dnia 28 stycznia 2016 roku wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego;
- Pan mł. asp. Szymon Brzdąkiewicz, Asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPE 300249, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.22.2016 z dnia 28 stycznia 2016 roku wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 26 lutego 2016 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. **2/16**.

Zakres kontroli:

- wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych* (t. j. Dz. U. z 2013 r. , poz. 1383 ze zm.);
- użycie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- ewidencja, o której mowa w art. 9a ust. 1 ww. ustawy.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 26.02.2016 r.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się:

- 1) pozytywnie,
- 2) ~~pozytywnie z uchybieniami,~~
- 3) ~~pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości,~~
- 4) negatywnie,**
- 5) ~~inne.~~

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. W wyniku sprawdzenia upoważnienia do kontroli ruchu drogowego stwierdzono, iż Komendant Straży Gminnej w Milejewie nie odbył okresowego przeszkolenia uzupełniającego z zakresu kontroli ruchu drogowego (ostatnie szkolenie, w jakim brał udział, było przeprowadzone w 2010 roku). W związku z powyższym, Komendant Straży Gminnej w Milejewie nie dopełnił obowiązku wynikającego z § 15 ust. 5 ¹ *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego* (Dz. U. Nr 132 poz. 841 z późn. zm.).
2. W toku czynności, na podstawie oświadczenia Komendanta Straży Gminnej w Milejewie, ustalono, iż jedna para kajdanek przechowywana jest w jego miejscu zamieszkania, co jest niezgodne z § 2² *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014, poz. 777). Uchybieniem, jakie stwierdzono w przedmiotowym zakresie był również fakt, iż w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia

¹ „Osoba posiadająca upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego podlega okresowemu przeszkoleniu uzupełniającemu. Przeszkolenie to organizuje przełożony, o którym mowa w ust. 2, **przed upływem 5 lat** od ukończenia szkolenia lub poprzedniego przeszkolenia uzupełniającego. Program przeszkolenia uzupełniającego powinien uwzględniać zmiany wprowadzone w przepisach ruchu drogowego w zakresie objętym upoważnieniem do kontroli ruchu drogowego.

² „**Kajdanki zakładane na ręce**, siatki obezwładniające, pałki służbowe, ręczne miotacze substancji obezwładniających oraz przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie przekraczającej 10mA **przechowuje się w pomieszczeniach znajdujących się w siedzibie** straży gminnej (miejskiej), lub w obiekcie chronionym przez straż. Powinny one być przechowywane w sposób uniemożliwiający dostęp osobom postronnym.”

1 stycznia do 11 października 2015 roku w Straży Gminnej w Milejewie nie prowadzono ewidencji środków przymusu bezpośredniego. Założona została ona w dniu 11 października 2015 roku i od tego dnia jest prowadzona zgodnie z wymaganiami określonymi w powyżej wskazanym *ww. rozporządzeniu*.

3. W trakcie dokonywania oceny sposobu prowadzenia przez Straż Gminną w Milejewie czynności wyjaśniających w sprawach wykroczeń ujawnionych przy pomocy urządzenia rejestrującego stwierdzono, iż w dokumentacji straży nie ma żadnych dokumentów potwierdzających podjęte czynności, np. w postaci egzemplarza korespondencji kierowanej do właścicieli pojazdów (wydruków zdjęć) i innych materiałów potwierdzających podjęte w poszczególnych sprawach czynności wyjaśniające.

Przyjęta w Straży Gminnej w Milejewie praktyka w zakresie braku systemowego gromadzenia dokumentacji dotyczącej podejmowanych w poszczególnych sprawach czynności wyjaśniających, jak również dokumentacji argumentującej decyzję o odstąpieniu od kierowania wniosku o ukaranie, negatywnie wpływa na przejrzystość prowadzonych czynności. Przyjęta praktyka może również rodzić zarzut beczynności, a także rzutować na transparentność postępowania strażnika. Z uwagi na formę gromadzenia dokumentacji zespół kontrolny nie miał możliwości dokonania oceny sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach wykroczeń ujawnionych przez Straż Gminną w Milejewie w okresie objętym kontrolą.

W związku z powyższym w ramach kontroli dokonano jedynie sprawdzenia sposobu zakończenia czynności poprzez sprawdzenie poprawności nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, jak również obowiązku przekazywania do jednostki Policji kart PRD 5/1.

4. W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że w Straży Gminnej w Milejewie przyjęto praktykę gromadzenia kart Prd 5/1 w pakietach i przekazywania ich do jednostki Policji. W wyniku porównania danych dot. dat ukarania sprawcy wykroczenia (sporządzenia kart) w korelacji z datami ich przekazania, ustalono, iż część kart nie była dostarczana do Komendy Miejskiej Policji w Elblągu niezwłocznie po ich wypełnieniu, co jest niezgodne z § 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego* (Dz. U. z 2012 r., poz. 488). W wyniku kontroli stwierdzono, iż karty sporządzone w dniu 15 grudnia 2015 roku zostały przekazane do KMP w Elblągu dopiero w dniu 18 lutego 2016 roku (czyli po ponad 3 miesiącach).

5. W wyniku sprawdzenia notatnika służbowego, prowadzonego w okresie objętym kontrolą przez Komendanta Straży Gminnej w Milejewie, stwierdzono przypadki uchybień polegających na tym, iż nie odnotowywał on w nim informacji na temat czasu i miejsca oraz podstawy faktycznej podjęcia czynności legitymowania, co jest niezgodnie z § 6 pkt 3 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności* (Dz.U. Nr 220 poz. 1722 z późn. zm.), które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości osoby.
6. W toku czynności kontrolnych, stwierdzono, iż w Straży Gminnej w Milejewie nie prowadzi się rejestru zgłoszeń podejmowanych interwencji. Należy zauważyć, iż zgodnie z załącznikiem do *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straż gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży* (Dz.U. z 2015 r., poz. 2200), wprowadzono obowiązek ewidencjonowania wyników dot. przyjętych zgłoszeń od mieszkańców, w sprawach zakłócenia porządku publicznego i spokoju, zagrożeń w ruchu drogowym, ochrony środowiska i gospodarki odpadami, zagrożeń życia i zdrowia, zagrożeń pożarowych (katastrofy), awarii technicznych, zwierząt, oraz pozostałych zgłoszeń (Część III Ewidencja wyników działań straży, Pozostałe wyniki działania pkt. 11).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:

1. Zapewnienie Komendantowi Straży Gminnej w Milejewie odbycia uzupełniającego szkolenia z zakresu kontroli ruchu drogowego, zgodnie z wymogami określonymi w *rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego* (Dz. U. Nr 132 poz. 841 z późn. zm.).
2. Przechowywanie środków przymusu bezpośredniego zgodnie z zasadami określonymi w *Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014, poz. 777).
3. Przyjęcie rozwiązań organizacyjnych zmierzających do właściwego dokumentowania czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zgodnie z zasadami określonymi w *Ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia* (Dz. U. z 2013 r., poz. 395 z późn. zm.).

4. Bezwzględne przestrzeganie obowiązku w zakresie niezwłocznego przekazywania do jednostki Policji kart Prd-5/1, zgodnie z zasadami określonymi w § 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488).
5. Podjęcie działań zmierzających do właściwego dokumentowania w notatnikach służbowych czynności związanych z legitymowaniem osób, tj. zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220 poz. 1722 ze zm.).
6. Podjęcie rozwiązań organizacyjnych zmierzających do dokumentowania zgłoszeń podejmowanych interwencji w celu właściwego ewidencjonowania wyników dot. przyjętych zgłoszeń od mieszkańców, zgodnie z Część III Ewidencja wyników działań straży, Pozostałe wyniki działania pkt. 11 załącznika rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straż gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2015 r., poz. 2200).

Na podstawie § 12 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.) proszę Pana o poinformowanie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, w terminie **30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia**, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji albo o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Krzysztof Kuriata
DYREKTOR
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Do wiadomości: Wójt Gminy Milejewo.
3. Do wiadomości: Rada Gminy Milejewo.
4. Do wiadomości: Komendant Wojewódzki Policji w Olsztynie.
5. a/a.

