



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
SO-III.431.12.2016

Olsztyn, dnia 27 grudnia 2016 r.

Pan
Tomasz Szczepański
Wójt Gminy Grodziczno
Grodziczno 17A
13-324 Grodziczno

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Grodzicznie NIP 877-10-02-254, REGON 000535586 z siedzibą w Grodzicznie pod nr 17A, 13-324 Grodziczno, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Grodzicznie.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Grodziczno Pan Tomasz Szczepański, który sprawuje tę funkcję od 1 grudnia 2014 r. (*akta kontroli str. 10-13*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie jest zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) Wójt Gminy Pan Tomasz Szczepański. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie jest Pan Krzysztof Kamiński. Drugim Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie jest Pani Mirosława Szulc.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1082.2016 z dnia 9 listopada 2016 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 8*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 21 listopada 2016 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6/2016.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od 1 października 2015 r. do 30 września 2016 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz.1414).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dziewięćdziesięciu trzech aktów stanu cywilnego, trzydziestu trzech zaświadczeń, jedenastu czynności materialno-technicznych nieskutkujących sporządzeniem aktu, jednego oświadczenia, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie sprawował Wójt Gminy Pan Tomasz Szczepański. Od 29 października 2014 r. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie był Pan Krzysztof Kamiński (*akta kontroli str. 41-42*), który już wcześniej, tj. od 15 kwietnia 2003 r., pełnił tę funkcję na podstawie powołania Rady Gminy, lecz w niepełnym wymiarze czasu pracy. Funkcję drugiego Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie pełniła od 1 września 2016 r. Pani Mirosława Szulc, która objęła to stanowisko w ramach awansu wewnętrznego (*akta kontroli str. 51-52*).

Zastępca Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Krzysztof Kamiński ukończył studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł licencjata oraz ukończył studia podyplomowe z zakresu administracji (*akta kontroli str. 37-40*). Drugi Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego Pani Mirosława Szulc ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 49-50*). Wobec czego osoby zajmujące się rejestracją stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Grodzicznie w zw. z art 140 ust. 1 oraz w zw. z art. 8 ust.1 pkt 3. ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego posiadają wykształcenie wskazane w ustawie.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na parterze oraz na pierwszym piętrze budynku Urzędu Gminy w Grodzicznie.

W skład lokalu wchodzi: pokój obsługi klienta oraz archiwum. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr, termometr oraz sprzęt gaśniczy.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjmowane są w przygotowywanej na tę okoliczność sali narad (*akta kontroli str. 61-78*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawiane są w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w zamykanych szafach w archiwum urzędu stanu cywilnego, które zgodnie art. 128 ust. 2 obowiązującej ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, jest pomieszczeniem zapewniającym należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. (*akta kontroli str. 61-78*).

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Grodzicznie przechowywane są księgi od 1912 r. (księgi łączone) do 2015 r. Ostatnie przekazanie stuletnich ksiąg do Archiwum Państwowego w Toruniu odbyło się 15 czerwca 2015 r. (*akta kontroli str. 67-72*).

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepelnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów. (*akta kontroli str. 24*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 5 aktów urodzenia.

Akty urodzenia sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Wszystkie akty urodzenia sporządzone zostały na podstawie dokumentów zagranicznych wpisanych do polskiego rejestru stanu cywilnego.

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest z uwagami. Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana była informacja o podstawie wpisania aktu lub rejestracji zdarzenia. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową (*akta kontroli str. 24*).

Stwierdzono jednak, że w jednym z aktów urodzenia Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego sprostował w transkrybowanym akcie dane rodziców dziecka, które w zagranicznym dokumencie nie zawierały polskich znaków diakrytycznych, mimo że wnioskujący o transkrypcję wniósł o zastosowanie polskiej pisowni zgodnie z wcześniejszymi aktami sporządzonymi na terenie

RP (*akta kontroli str. 24,119-120*). Jak wyjaśnił Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie, przyczyną powstania uchybienia było niewłaściwe zinterpretowanie przez niego wniosku o dokonanie transkrypcji i zawartej w nim prośby o dostosowanie pisowni danych do reguł pisowni polskiej. Skutkiem uchybienia jest naruszenie zasad określonych w art. 104 ust. 7 Prawa o aktach stanu cywilnego oraz poniesienie dodatkowych kosztów przez wnioskodawcę za sprostowanie danych w akcie. Osobą odpowiedzialną za powstanie uchybienia jest Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego.

Stwierdzono także, że dla wszystkich dzieci, dla których transkrybowano akty urodzenia został nadany numer PESEL, lecz w czterech przypadkach nie został on wpisany w danych przy akcie w polskim rejestrze stanu cywilnego, co jest naruszeniem art. 20 ust. 2 Prawa o aktach stanu cywilnego (*akta kontroli str. 75-82*). Ze względu na fakt, iż Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie nie wykonuje zadań z zakresu ewidencji ludności i dowodów osobistych, a numery PESEL zostały nadane przy wykonywaniu czynności na innym stanowisku pracy, nie można stwierdzić nieprawidłowości przy rejestracji stanu cywilnego. Poproszono jednak Wójta Gminy, aby usprawnił współpracę w tym zakresie między stanowiskiem pracy ewidencji ludności i dowodów osobistych a Urzędem Stanu Cywilnego w Grodzicznie.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Grodzicznie nie przyjęto żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn. Dz. U. z. 2015 r., poz. 2082), oświadczenia o uznaniu ojcostwa oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu (*akta kontroli str. 73*).

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 47 aktów małżeństw.

Akty małżeństwa sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego (Zastępca) przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa (dziesięć małżeństw zawartych po złożeniu oświadczeń Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego (Zastępcy) w Grodzicznie). Akty zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński (*akta kontroli str. 24*).

Jedno małżeństwo zostało zawarte po złożeniu Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński poza lokalem urzędu stanu cywilnego. Nupturienci

przed złożeniem oświadczeń wnieśli opłatę wynikającą z art. 85 ust. 8 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 22 stycznia 2015 r. w sprawie opłaty dodatkowej za przyjęcie oświadczeń o stąpieniu w związek małżeński poza urzędem stanu cywilnego (Dz. U. poz. 180) (*akta kontroli str. 24*). Nie wnosi się uwag.

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane były prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2016 do Nr USC.5361.33.2016 (*akta kontroli str. 25*). Akty małżeństw sporządzane były na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie trzydziestu siedmiu aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) (*akta kontroli str. 24*).

Związki małżeńskie zawarte między obywatelami Polski a cudzoziemcami – akt sporządzony został prawidłowo. Obywatel państwa obcego zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego złożył zapewnienia o braku przeszkód do zawarcia związku małżeńskiego oraz przedłożył zaświadczenie o zdolności prawnej do zawarcia związku małżeńskiego wydane zgodnie z jego prawem ojczystym, a także odpis aktu urodzenia. Przedłożone zaświadczenie miało prawidłową treść i spełniało wszystkie przewidziane prawem wymogi (*akta kontroli str. 25*). Bez uwag.

W trakcie kontroli sprawdzono jedno oświadczenie małżonka rozwiedzionego o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa, przyjęte przez Zastępcę Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w trybie art. 59 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Oświadczenie zostało przyjęte w sposób prawidłowy, przed upływem trzech miesięcy od uprawomocnienia się wyroku rozwodowego. Protokół przyjęcia oświadczenia o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa sporządzony został zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 20 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 29 stycznia 2015 r. w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. poz. 194) (*akta kontroli str. 25*).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie nie wydawał zaświadczeń o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą (*akta kontroli str. 73*).

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 41 aktów zgonu.

Akty zgonu sporządzano w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu (*akta kontroli str. 25*). Bez uwag

3. Zmian w aktach stanu cywilnego sprostowania

W okresie objętym kontrolą wykonano łącznie 11 czynności materialno-technicznych na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, z czego kontroli poddano sprawy od Nr USC.5352.4.2016 do Nr USC.5352.7.2016 (*akta kontroli str. 25*).

Wszystkie oryginalne dokumenty, które były podstawą do dokonania czynności na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego włączane były do akt zbiorowych.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie informował osoby, których akty dotyczyły o zamiarze sprostowania czy uzupełnienia aktu z urzędu lub złożeniu wniosku o sprostowanie lub uzupełnienie aktu.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o sprostowaniu lub uzupełnieniu aktu stanu cywilnego.

4. Wydawania dokumentów z rejestru stanu cywilnego oraz innych zaświadczeń określonych w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od Nr USC.5362.108.2016 do Nr USC.5362.131.2016 co stanowi 50% załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w pierwszym kwartale 2016 r. (*akta kontroli str. 25-26*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 45 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie nie wydawał zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby oraz zaświadczeń o stanie cywilnym (*akta kontroli str. 73*).

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 15% aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w II kwartale 2016 r. tj. 12 aktów (*akta kontroli str. 26, 75-113*).

Akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny.

Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Grodzicznie nie wydawał decyzji na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska (*akta kontroli str. 73*).

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny wnoszę o usunięcie uchybień poprzez umożliwienie wnioskującym o transkrypcję (odtworzenie, rejestracja zdarzenia, które nastąpiło za granicą) wpisanie do wniosku żądania o dostosowanie pisowni danych do reguł pisowni polskiej.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski