

Olsztyn, dnia 11 maja 2016 r.



**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
SO-III.431.2.2016

**Pan
Henryk Kiejdo
Wójt Gminy Rychliki
Rychliki 86
11-411 Rychliki**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Rychlikach NIP 578-00-08-668, REGON 000540995 z siedzibą w Rychlikach 86, 14-411 Rychliki, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Rychlikach.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Rychliki Pan Henryk Kiejdo, który sprawuje tę funkcję od 8 grudnia 2014 r. (*akta kontroli str. 11-12*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach jest zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) Wójt Gminy Pan Henryk Kiejdo. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach jest Pan Arkadiusz Kulma.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.182.2016 z dnia 9 marca 2016 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 9*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 11 marca 2016 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr

1/2016.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od 1 marca 2015 r. do 29 stycznia 2016 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 525), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz.1414).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dwudziestu ośmiu aktów stanu cywilnego, jednej decyzji, ośmiu zaświadczeń, dziewięciu wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego, dziesięciu aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Rychlikach nadanym Zarządzeniem Nr 9/2003 Wójta Gminy Rychliki z 24 czerwca 2003 r. (ze zm.), Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Wójta (*akta kontroli str. 13-34*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach sprawował Wójt Gminy Pan Henryk Kiejdo. Od 29 października 2014 r. w ramach awansu wewnętrznego na stanowisku Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego zatrudniony jest Pan Arkadiusz Kulma (*akta kontroli str. 35-38*). W Urzędzie Stanu Cywilnego w Rychlikach na stanowisku podinspektora zatrudniona jest Pani Danuta Rudzka (*akta kontroli str. 43-48*).

Zastępca Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pan Arkadiusz Kulma ukończył studia na kierunku pedagogika i uzyskał tytuł magistra oraz ukończył studia podyplomowe w zakresie administracji publicznej (*akta kontroli str. 39-42*). Wobec czego Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach posiada wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na piętrze budynku Urzędu Gminy w Rychlikach. W skład lokalu wchodzi: pokój pracy oraz sala ślubów. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe

wyposażone jest w higrometr oraz termometr.

Sala ślubów Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach umożliwia zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej (*akta kontroli str. 53-62*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawiane są w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w szafach w pokoju pracy (*akta kontroli str. 53-62*). Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, księgi stanu cywilnego winny być przechowywane w archiwum urzędu stanu cywilnego stanowiącym pomieszczenie zapewniające należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. Przyczyną powstania uchybienia jest sytuacja lokalowa Urzędu Gminy. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe przechowywanie ksiąg stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną za brak pomieszczenia na potrzeby archiwum urzędu stanu cywilnego jest Wójt Gminy.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepełnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów.

2. Rejestracji stanu cywilnego

Wszystkie akty objęte kontrolą sporządzone zostały w rejestrze stanu cywilnego.

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 5 aktów urodzenia.

Akty urodzenia sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Wszystkie akty sporządzone zostały na podstawie dokumentów zagranicznych wpisanych do polskich ksiąg.

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana jest informacja o podstawie wpisania aktu do księgi. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. Pisownia nazw własnych zgodnie z żądaniem wnioskodawców była dostosowana do reguł pisowni polskiej (*akta kontroli str. 131*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Rychlikach przyjęto jedno oświadczenie o uznaniu ojcostwa. Po przyjęciu oświadczenia, wzmianka o uznaniu ojcostwa została dołączona do aktu urodzenia dziecka (*akta kontroli str. 131*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Rychlikach nie przyjęto

żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn. Dz. U. z. 2015 r., poz. 2082) oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu.

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 16 aktów małżeństw.

Akty małżeństwa sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy (dwa małżeństwa zawarte po złożeniu oświadczeń Kierownikowi (Zastępcy Kierownika) Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach). Akty zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński (*akta kontroli str. 131*).

Stwierdzono, iż w jednym zapewnieniu Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego nie zaznaczył na podstawie jakich dokumentów przyjął zapewnienie od nupturientów (*akta kontroli str. 137,145-162*), co jest sprzeczne z art. 76 ust. 6 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, zgodnie z którym zapewnienie zawiera adnotację o wyznaczonej dacie zawarcia związku małżeńskiego oraz o zweryfikowaniu danych przedstawionych w zapewnieniu przez osobę zamierzającą zawrzeć małżeństwo, ze wskazaniem dokumentów, na podstawie których dokonano weryfikacji lub oznaczenia aktów stanu cywilnego. Przyczyną powstania uchybienia było niedopatrzanie Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe udokumentowanie złożonych zapewnień. Osobą odpowiedzialną za powstanie uchybienia jest Zastępca Kierownika Stanu Cywilnego w Rychlikach, który przyjął zapewnienie.

Pozostałe zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa zostały przyjęte w sposób prawidłowy.

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane były na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane są prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2015 do Nr USC.5361.7.2015 oraz Nr USC.5361.1.2016 (*akta kontroli str. 131*). Akty małżeństw sporządzane były na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie trzynastu aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) (*akta kontroli str. 131*).

Transkrypcja aktów małżeństw do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach

stanu cywilnego dokonywana była bez zastrzeżeń (w okresie objętym kontrolą dokonano jednej transkrypcji aktu małżeństwa). Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W akcie, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisana została informacja o podstawie wpisania aktu do rejestru stanu cywilnego. Akt został uzupełniony, dzięki czemu posiada pełną moc dowodową. Pisownia nazw własnych zgodnie z żądaniem wnioskodawców była dostosowana do reguł pisowni polskiej *(akta kontroli str. 131)*.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Rychlikach nie wydano żadnego zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą ani nie przyjęto żadnego oświadczenia o powrocie małżonka rozwiedzionego do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa *(akta kontroli str. 131)*.

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 7 aktów zgonu.

Akty zgonu sporządzano w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu *(akta kontroli str. 132)*.

3. Zmian w aktach stanu cywilnego

W okresie objętym kontrolą wykonano łącznie 14 czynności materialno-technicznych na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, tj. 10 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego oraz 4 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego (dane na podstawie raportu z systemu Baza Usług Stanu Cywilnego, *(akta kontroli str. 65-92)*). Ze względu na nieregistrowanie spraw w teczce prowadzonej zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z 18 stycznia 2011 r. Jednolity rzeczowy wykaz akt organów gmin i związków między gminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki (Dz. U. Nr 14, poz. 67) zbadano wyłącznie jedną sprawę, którą wskazał pracownik Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach *(akta kontroli str. 132)*.

W sprawie tej Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach po naniesieniu wzmianki o sprostowaniu aktu wydał odpis aktu stanu cywilnego po dokonanej zmianie.

4. Wydawania odpisów aktów stanu cywilnego oraz zaświadczeń o dokonanych w księgach stanu cywilnego wpisach lub ich braku oraz zaświadczeń o zaginięciu lub zniszczeniu księgi stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od USC.5362.166.2015 do Nr USC.5362.174.2015, co stanowi 30% załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w czwartym kwartale 2015 r. *(akta kontroli str. 132).*

Wójt Gminy upoważnił pracownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach Panią Danutę Rudzką, między innymi do wydawania odpisów aktów stanu cywilnego i zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w Rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby – upoważnienie wydane zostało na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego *(akta kontroli str. 51).*

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 45 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach nie wydawał zaświadczeń o stanie cywilnym oraz zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby *(akta kontroli str. 132).*

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 10% aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w okresie od 1 marca 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. tj. 10 aktów *(akta kontroli str. 93-130).*

Stwierdzono, że w jednym przypadku Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach błędnie przeniósł akt urodzenia poprzez pominięcie nazwiska rodzowego matki dziecka. Przyczyną powstania uchybienia było niedopatrzanie Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe udokumentowanie złożonych zapewnień. Osobą odpowiedzialną za powstanie uchybienia jest Zastępca Kierownika Stanu cywilnego w Rychlikach, który przyjął zapewnienia *(akta kontroli str. 137).*

Pozostałe akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny.

Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano 1 decyzję na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawę Nr USC.5355.1.2015 (*akta kontroli str. 132*).

Analizowana sprawa dotyczyła zmiany nazwiska osoby pełnoletniej. Postępowanie w tej sprawie zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskująca o zmianę nazwiska złożyła obszernie wyjaśnienia uzasadniające dokonanie zmiany. Sprawa rozpatrzona została na podstawie kompletnego wniosku, zgodnie z procedurą administracyjną.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Rychlikach powiadomił organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska o dokonanej zmianie oraz zaktualizowała rejestr PESEL.

Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o usunięcie uchybień poprzez:

1. Wydzielenie pomieszczenia na archiwum dla urzędu stanu cywilnego,
2. Prawidłowe sporządzanie zapewnień i określanie, na podstawie jakich dokumentów zostały przyjęte,
3. Rzetelne przenoszenie do rejestru stanu cywilnego aktów stanu cywilnego sporządzonych w księgach,
4. Uzupełnienie nazwiska rodowego matki w akcie urodzenia sporządzonym za numerem 2804082/00/AU/2015/224950.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki