



**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
SO-III.431.5.2016

**Pan
Tomasz Ewertowski
Wójt Gminy Lubawa
Fijewo 73
14-260 Lubawa**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Lubawie NIP 7441660835, REGON 510742882 z siedzibą w Fijewie 73, 14-260 Lubawa, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Lubawie.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Tomasz Ewertowski, który sprawuje tę funkcję od 1 grudnia 2014 r. (kolejna kadencja) (*akta kontroli str. 12-15*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie jest Pani Krystyna Przykłota. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie jest Pani Maria Bulińska.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.306.2016 z dnia 14 kwietnia 2016 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 10*).

Kontrolę rozpoczęto 22 kwietnia 2016 r, a zakończono 25 kwietnia 2016 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2/2016.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od 1 marca 2015 r. do 29 lutego 2016 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 524), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz.1414).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dwustu siedemdziesięciu dziewięciu aktów stanu cywilnego, trzech decyzji, sześciu czynności materialno-technicznych nieskutkujących sporządzeniem aktu stanu cywilnego, osiemdziesięciu zaświadczeń, sześciu przyjętych oświadczeń, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Lubawie stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 29/11 Wójta Gminy Lubawa z 18 marca 2011 r., Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Wójta (*akta kontroli str. 16-35*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie pełniła Pani Krystyna Przykłota, powołana na stanowisko uchwałą Rady Gminy w Lubawie z 20 czerwca 1990r. Nr II/14/90 (*akta kontroli str. 36-37*). Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie była Pani Maria Bulińska powołana na stanowisko uchwałą Rady Gminy w Lubawie z 20 grudnia 1995 r. Nr XII/84/95 (*akta kontroli str. 58-61*). Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.), stosunek pracy nawiązany na podstawie powołania przekształcił się w stosunek pracy na podstawie umowy o pracę.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Krystyna Przykłota ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 42-43*). Zastępcą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Maria Bulińska również ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 56-57*). Wobec czego osoby zajmujące się rejestracją stanu cywilnego w Urzędzie Stanu cywilnego w Lubawie posiadają wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na piętrze budynku Urzędu Gminy w Lubawie. W skład lokalu wchodzi: pokój obsługi klienta, archiwum oraz sala ślubów. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr oraz termometr.

Sala ślubów Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie umożliwia zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej (*akta kontroli str. 66-67*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawione zostały w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w zamykanych szafach w archiwum urzędu stanu cywilnego, które zgodnie z art. 128 ust. 2 obowiązującej ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, jest pomieszczeniem zapewniającym należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. (*akta kontroli str. 66-75*).

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Lubawie przechowywane są księgi od 1915 r. do 2015 r. Ostatnie przekazanie stuletnich ksiąg do Archiwum Państwowego w Olsztynie odbyło się 17 lutego 2015 r. (*akta kontroli str. 62-65*).

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepelnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów. (*akta kontroli str. 146*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie korzystał z okresu przejściowego w rejestracji stanu cywilnego, określonego w art. 145 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, wobec czego, do 31 sierpnia 2015 r., akty stanu cywilnego sporządzane były w formie papierowych aktów stanu cywilnego. Akty sporządzone w okresie przejściowym w formie papierowej, zgodnie z art. 145 ust.13 do 31 grudnia 2015 r. zostały przeniesione do rejestru stanu cywilnego (*akta kontroli str. 146*). Nie wnosi się uwag.

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 12 aktów urodzenia.

Akty urodzenia sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Wszystkie akty sporządzone zostały na podstawie dokumentów zagranicznych.

Trzy akty sporządzono w trybie art. 99 dla zdarzeń mających miejsce w Norwegii. W jednym przypadku wniosek został złożony za pośrednictwem konsula, który przyjął sporządził protokół zgłoszenia urodzenia dziecka. Nie wnosi się uwag (*akta kontroli str. 146*).

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana była bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które były podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana była informacja o podstawie wpisania aktu. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. Pisownia nazw własnych zgodnie z żądaniem wnioskodawców była dostosowana do reguł pisowni polskiej (*akta kontroli str. 146*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Lubawie nie przyjęto żadnego oświadczenia o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu, o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z. 1964 r. Nr 9, poz. 59 ze zm.) oraz o uznaniu ojcostwa (*akta kontroli str. 76, 149-150*).

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 117 aktów małżeństw.

Akty małżeństwa sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa (dwadzieścia pięć małżeństw zawartych po złożeniu oświadczeń Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie). Akty zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński (*akta kontroli str. 146*).

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane były na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane są prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2015 do Nr USC.5361.78.2015 (*akta kontroli str. 147*). Akty małżeństw sporządzane były na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie osiemdziesięciu dziewięciu aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) (*akta kontroli str. 146*).

Transkrypcja aktów małżeństwa do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego oraz rejestracja zdarzeń mających miejsce zagranicą na podstawie art. 99 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które są

podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana była informacja o podstawie wpisania aktu lub rejestracji zdarzenia. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. Pisownia nazw własnych zgodnie z żądaniem wnioskodawców była dostosowana do reguł pisowni polskiej (*akta kontroli str. 146*).

Związki małżeńskie zawarte między obywatelami Polski a cudzoziemcami – akt sporządzony został prawidłowo. Obywatel państwa obcego zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego złożył zapewnienia o braku przeszkód do zawarcia związku małżeńskiego oraz przedłożył zaświadczenie o zdolności prawnej do zawarcia związku małżeńskiego wydane zgodnie z jego prawem ojczystym, a także odpis aktu urodzenia. Przedłożone zaświadczenie miało prawidłową treść i spełniało wszystkie przewidziane prawem wymogi (*akta kontroli str. 146*). Bez uwag.

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie nie wydawał zaświadczeń o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą. (*akta kontroli str. 76*).

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 147 aktów zgonu.

Akty zgonu sporządzano w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu (*akta kontroli str. 147*). Bez uwag

3. Zmian w aktach stanu cywilnego

W okresie objętym wykonano łącznie 13 czynności materialno-technicznych na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, z których kontroli poddano 6 (*akta kontroli str. 147*).

Wszystkie oryginalne dokumenty, które były podstawą do dokonania czynności na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego włączane były do akt zbiorowych.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o sprostowaniu lub uzupełnieniu aktu stanu cywilnego.

4. Wydawania dokumentów z rejestru stanu cywilnego oraz zaświadczeń określonych w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od USC.5362.1048.2015 do Nr USC.5362.1141.2015, co stanowi 30% załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w czwartym kwartale 2015 r. (*akta kontroli str. 147*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 45 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie nie wydawał zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby (*akta kontroli str. 150*).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie wydał dwa zaświadczenia o stanie cywilnym. Zaświadczenia były wydane prawidłowo (*akta kontroli str. 147*).

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 2% aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w okresie od 1 marca 2015 r. do 29 lutego 2016 r. tj. 19 aktów (*akta kontroli str. 78-145*).

Akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny. Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano 3 decyzje na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawy od Nr USC.5355.1.2015 do Nr USC.5355.3.2015 (*akta kontroli str. 147*).

Decyzja Nr USC.5355.1.2015 dotyczyła zmiany imienia osoby małoletniej, która ukończyła 13 lat. Zgodę na zmianę wyraził jeden z rodziców dziecka jak i dziecko, które ukończyło 13 lat. Zgodę drugiego z rodziców zastąpiono zgodą sądu opiekuńczego. Pozostałe sprawy dotyczyły zmiany nazwiska osób pełnoletnich.

W analizowanych sprawach postępowanie zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskujący o zmianę nazwiska składali obszernie wyjaśnienia uzasadniające dokonanie zmiany. Sprawy rozpatrzone zostały na podstawie kompletnych wniosków, zgodnie z procedurą administracyjną.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Lubawie powiadomił organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska o dokonanej zmianie oraz zaktualizowała rejestr PESEL.

Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski odstępuję od formułowania zaleceń.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki