

Olsztyn, dnia 26 kwietnia 2016 r.



**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
SO-III.431.1.2016

**Pan
Cezary Łachmański
Burmistrz Miasta Pasym
ul. Rynek 8
12-130 Pasym**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Miasta i Gminy Pasym NIP 745-000-43-84, REGON 000538314 z siedzibą przy ul. Rynek 8, 12-130 Pasym, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Pasymiu.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Burmistrz Miasta Pasym Pan Cezary Łachmański, który sprawuje tę funkcję od 8 grudnia 2014 r. (*akta kontroli str. 11*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu jest Pani Danuta Marczuk.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.125.2016 z dnia 24 lutego 2016 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 9*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 29 lutego 2016 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2/2016.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od 1 marca 2015 r. do 29 stycznia 2016 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 524), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz.1414).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli pięćdziesięciu czterech aktów stanu cywilnego, dwóch decyzji, dwóch czynności materialno-technicznych sprostowania i uzupełnienia aktu stanu cywilnego, dwudziestu zaświadczeń, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy w Pasymiu stanowiącym załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 15/2011 Burmistrza Miasta Pasym z 1 kwietnia 2011 r. (ze zm.), Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Burmistrza (*akta kontroli str. 13-38*).

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu pełniła Pani Danuta Marczuk, która w ramach awansu wewnętrznego została zatrudniona na tym stanowisku od 6 października 2010 r. (*akta kontroli str. 47*). W Urzędzie Stanu Cywilnego w Pasymiu zatrudniona była na stanowisku inspektora Pani Ewa Tworkowska.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Danuta Marczuk ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 49-52*). Wobec czego Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu posiada wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na piętrze budynku Urzędu Miasta i Gminy w Pasymiu. W skład lokalu wchodzi: dwa pokoje obsługi klienta oraz sala ślubów. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr oraz termometr.

Sala ślubów Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu umożliwia zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej (*akta kontroli str. 39-46*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawiane są w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w szafach w pokoju pracy (*akta kontroli str. 39-46*). Zgodnie z art. 128 ust.

2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, księgi stanu cywilnego winny być przechowywane w archiwum urzędu stanu cywilnego stanowiącym pomieszczenie zapewniające należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. Przyczyną powstania uchybienia jest sytuacja lokalowa Urzędu Miasta i Gminy. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe przechowywanie ksiąg stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną za brak pomieszczenia na potrzeby archiwum urzędu stanu cywilnego jest Burmistrz Miasta oraz Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego.

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Pasymiu przechowywane są księgi od 1907 r. do chwili obecnej. W ostatnim okresie Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu nie przekazywała stuletnich ksiąg do Archiwum Państwowego – księgi łączone.

Wszystkie akty objęte kontrolą sporządzone zostały w rejestrze stanu cywilnego.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepelnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów.

Stwierdzono jednak, iż dokumenty w aktach zbiorowych prowadzonych do aktów stanu cywilnego, które nie były gromadzone jako dokumenty elektroniczne nie zostały przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu oznaczone numerem aktu oraz datą sporządzenia dokumentu, co jest niezgodne z § 43 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. poz. 225). Przyczyną powstania uchybienia jest zmiana w dotychczasowym oznaczeniu akt zbiorowych po wejściu w życie 1 marca 2015 r. Prawo o aktach stanu cywilnego oraz rozporządzeń do niej wydanych. Skutkiem uchybienia jest utrudnienie w odszukaniu akt zbiorowych prowadzonych do konkretnego aktu oraz utrudnienie w ustaleniu chronologii włączania poszczególnych dokumentów do akt zbiorowych. Osobą odpowiedzialną za powstanie uchybienia Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego (*akta kontroli str. 85*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 4 akty urodzenia.

Akty urodzenia sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Wszystkie akty sporządzone zostały na podstawie dokumentów zagranicznych wpisanych do polskich ksiąg.

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 104 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana jest bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w „Adnotacjach” prawidłowo wpisywana jest informacja o podstawie wpisania aktu do księgi. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową (*akta kontroli str. 52*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Pasymiu nie przyjęto żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn. Dz. U. z. 2015 r., poz. 2082), o uznaniu ojcostwa oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu (*akta kontroli str. 85*).

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 30 aktów małżeństw.

Akty małżeństwa sporządzono w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wykluczających zawarcie małżeństwa (trzydzieści małżeństw zawartych po złożeniu oświadczeń Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu). Akty zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński (*akta kontroli str. 85*).

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane były na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane są prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2015 do Nr USC.5361.17.2015 (*akta kontroli str. 85*). Akty małżeństw sporządzane były na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie siedemnastu aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) (*akta kontroli str. 85*).

Zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą wydawane były w sposób prawidłowy (sprawdzono na podstawie spraw od Nr USC.5360.1.2015 do Nr USC.5360.2.2015) (*akta kontroli str. 85*).

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 20 aktów zgonu.

Akty zgonu sporządzano w terminie określonym w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego.

Akty zgonu sporządzane były po dostarczeniu karty zgonu oraz na podstawie protokołu zgłoszenia zgonu (*akta kontroli str. 85*).

3. Zmian w aktach stanu cywilnego

W okresie objętym wykonano łącznie 8 czynności materialno-technicznych na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, tj. 4 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego oraz 4 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego. Kontroli poddano 1 czynność sprostowania i 1 czynność uzupełnienia aktu stanu cywilnego (*akta kontroli str. 86*).

Wszystkie oryginalne dokumenty, które były podstawą do dokonania czynności na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego włączane były do akt zbiorowych.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu informował osoby, których akty dotyczyły o zamiarze sprostowania czy uzupełnienia aktu z urzędu lub złożeniu wniosku o sprostowanie lub uzupełnienie aktu.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o sprostowaniu lub uzupełnieniu aktu stanu cywilnego.

4. Wydawania dokumentów z rejestru stanu cywilnego oraz innych zaświadczeń określonych w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od USC.5362.230.2015 do Nr USC.5362.263.2015, co stanowi 30% załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego w czwartym kwartale 2015 r. (*akta kontroli str. 86*).

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego upoważnił pracownika Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu Panią Ewę Tworkowską, między innymi do wydawania odpisów aktów stanu cywilnego i zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w Rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby – upoważnienie wydane zostało na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (*akta kontroli str. 69*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 45 Prawa o aktach stanu cywilnego. Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu nie wydawał zaświadczeń o stanie cywilnym oraz zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby (*akta kontroli str. 83 i 86*).

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 10% aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w okresie od 1 marca 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. tj. 10 aktów (*akta kontroli str. 86*).

Akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny. Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowania ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano 2 decyzje na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawy od Nr USC.5355.3.2015 do Nr USC.5355.4.2015 (*akta kontroli str. 86*).

Analizowane sprawy dotyczyły zmiany nazwiska osób pełnoletnich. Postępowanie w tych sprawach zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskujący o zmianę imienia lub nazwiska składali obszernie wyjaśnienia uzasadniające dokonanie zmiany. Sprawy rozpatrzone zostały na podstawie kompletnych wniosków, zgodnie z procedurą administracyjną.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Pasymiu powiadomił organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska o dokonanej zmianie oraz zaktualizowała rejestr PESEL.

Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o usunięcie uchybień poprzez:

1. Wydzielenie pomieszczenia na archiwum dla urzędu stanu cywilnego,
2. Oznaczenie brakujących numerów aktów oraz dat na dokumentach włączonych do akt

zbiorowych (dokumenty poddane kontroli) oraz oznaczanie numerem aktu i datą dołączenia dokumentu do akt zbiorowych przy bieżącej rejestracji stanu cywilnego.

Proszę Pana Burmistrza o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki