

Olsztyn, dnia 20 kwietnia 2016 r.

Pan
Paweł Cieśliński
Wójt Gminy Działdowo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 24-26 lutego 2016 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Działdowo. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia kontroli tj. do 26 lutego 2016 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana, bez wniesienia zastrzeżeń, w dniu 05 kwietnia 2016 r., realizacja zadań ustawowych w Gminie Działdowo z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości w zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”:

1. Przekazanie formularza „Niebieska Karta - A” Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w czasie dłuższym niż 7 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość był przedstawiciel Policji wypełniający formularz „Niebieska Karta - A”.

2. Przekazanie formularzy „Niebieska Karta - A” przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego członkom grup roboczych w czasie dłuższym niż 3 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

3. Brak udokumentowania sposobu i terminu przekazania formularzy „Niebieska Karta - A” przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego członkom grup roboczych, co stanowiło niedopełnienie przepisu § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

4. Powołanie grupy roboczej w niepełnym składzie, nieadekwatnym do sytuacji w rodzinie, co stanowiło niedopełnienie przepisu art. 9a ust. 11 i 12 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

5. Niezaplanowanie w indywidualnym planie pomocy działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieska Karta”, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Osobą odpowiedzialną za nieprawidłowości opisane w punktach 2-5 była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

6. Brak udokumentowania realizacji zaplanowanych w ramach procedur działań, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Osobami odpowiedzialnymi za ww. nieprawidłowość byli członkowie grup roboczych - przedstawiciele oświaty, ochrony zdrowia, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz kurator.

7. Brak udokumentowania okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”, zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość był przedstawiciel Policji wypełniający formularz „Niebieska Karta - A”.

8. Nie wezwanie przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego na posiedzenie grupy roboczej osoby, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 17 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

9. Zakończenie procedur „Niebieskie Karty” z zastosowaniem niewłaściwej przesłanki do ich zakończenia, tj. wskazanej w § 18 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), co skutkowało nie zawarciem w protokołach z zakończenia procedur „Niebieskie Karty” informacji zgodnych ze stanem faktycznym.

Osobą odpowiedzialną za nieprawidłowości opisane w punktach 8-9 była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

Wyżej wymienione nieprawidłowości skutkują:

- niepodjęciem niezwłocznych działań pomocowych wobec rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”, co może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie,
- brakiem możliwości stwierdzenia prawidłowości realizacji działań podejmowanych w ramach procedury,
- zmniejszeniem lub brakiem efektywności działań pomocowych prowadzonych w toku procedury,
- brakiem możliwości stwierdzenia, czy zaplanowane w ramach procedur działania zostały zrealizowane,
- niedopełnieniem obowiązków określonych ww. rozporządzeniem, tj. niepodjęciem działań wobec osoby, co do której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- podaniem informacji niezgodnych ze stanem faktycznym.

W toku kontroli ustalono, że przyczyną wystąpienia nieprawidłowości było niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć działania w celu przestrzegania przez przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie terminowości przekazywania formularzy „Niebieska Karta - A” przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).
2. Przekazywać formularze „Niebieska Karta - A” zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).
3. Dokumentować działania realizowane w toku procedury „Niebieskie Karty”, zgodnie z art. 9b ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
4. Powoływać grupy robocze w składzie uwzględniającym indywidualną sytuację rodzin dotkniętych problemem przemocy w rodzinie, zgodnie z art. 9a ust. 11 i 12 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
5. Planować w indywidualnych planach pomocy działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb i sytuacji rodzin dotkniętych problemem przemocy, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.
6. Podejmować i realizować czynności, w przypadku podejrzenia stosowania przemocy wobec dziecka prowadzone w ramach procedury, zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
7. Wzywać na posiedzenia grup roboczych osoby, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, zgodnie z § 17 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
8. Kończyć procedury „Niebieskie Karty” z zastosowaniem właściwej przesłanki, zgodnej ze stanem faktycznym.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Joanna Kozłowska
Kierownik Oddziału
w Wydziale Polityki Społecznej