

Olsztyn, dnia 23 kwietnia 2016 r.

WARMIŃSKO-MAZURSKI
URZĄD WOJEWÓDZKI
w Olsztynie
10-575 OLSZTYN
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9

PS-IV.431.5.8.2015.MK

**Pani Brygida Adamajtis
Dyrektor Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie
w Bartoszycach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.) zwanej w dalszej części ustawą, rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61 poz. 543 ze zm.) oraz upoważnienia nr FK-VI.0030.736.2015 z 14.07.2015 r. wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, przeprowadzono w dniach 3 - 7.08.2015 r. kontrolę kompleksową Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszycach.

Przedmiotem kontroli była ocena zakresu i sposobu realizacji ustawowych zadań samorządu powiatowego z zakresu pomocy społecznej oraz ocena zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami. Kontrolą objęto okres od 1.01.2014 r. do dnia 7.08.2015 r.

Ustalenia kontroli zostały przedstawione w protokole z kontroli, podpisanym przez Panią dyrektor w dniu 17.03.2016 r., do protokołu nie wniosła Pani zastrzeżeń.

Ustaleń kontrolnych dokonano w oparciu o analizę okazanych dokumentów oraz informacje sporządzone przez Panią dyrektor i pracowników Centrum.

Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości i uchybienia, ich zakres i skutki:

1. W 1 przypadku, w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o umieszczeniu w dps, stwierdzono naruszenie przepisów art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego tj. naruszenie trzydziestodniowego terminu do załatwienia sprawy oraz naruszenie przepisów art. 36 § 1 k.p.a. tj. obowiązku poinformowania strony o niezakończonym w terminie. Nieprawidłowość nie wiąże się z innymi skutkami, jak tylko skutkiem formalnym.
2. W 3 przypadkach osób korzystających ze stałych form pomocy tj.: w 2 przypadkach dotyczących osób przebywających w dps na podstawie skierowania wydanego przed

1 stycznia 2004 r. oraz w 1 przypadku osoby skierowanej i przebywającej w mieszkaniu chronionym, brak aktualizacji rodzinnych wywiadów środowiskowych, które powinny być dokonywane nie rzadziej niż co 6 miesięcy, mimo braku zmiany danych, o czym stanowi art. 107 ust.4 ustawy. Powyższe skutkuje brakiem wiedzy organu na temat zmiany sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej osoby korzystającej ze stałych form pomocy oraz nieprzestrzeganiem obowiązujących przepisów prawa.

3. W 7 przypadkach wydano decyzje administracyjne bez przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego, tj.: w 2 przypadkach decyzje zmieniające odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej osobom przebywającym w dps na podstawie skierowania wydanego przed 1 stycznia 2004 r., w 3 przypadkach decyzje przyznające pomoc w formie pobytu w mieszkaniu chronionym oraz w 2 przypadkach decyzje zmieniające odpłatność za pobyt w mieszkaniu chronionym, co stanowi naruszenie przepisów art. 106 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Stwierdzona nieprawidłowość miała charakter formalny i nie spowodowała skutków.
4. W 3 przypadkach dokonano zmiany decyzji dotyczącej odpłatności mieszkańców za pobyt w domu pomocy społecznej z mocą wsteczną. Zgodnie ze stanowiskiem sądów administracyjnych, ustanowienie odpłatności za pobyt w dps z mocą wsteczną stanowi działanie wadliwe (por. Wyrok WSA w Łodzi z dnia 19.01.2016 r. sygn. akt II SA/Łd 798/15, Wyrok WSA w Gdańsku z 14.12.2016 r. sygn. akt III SA/Gd 853/15). Organ wydając decyzję zmieniającą, ustalił odpłatność mieszkańców od miesiąca, w którym nastąpiła zmiana sytuacji dochodowej osoby, nie zaś od miesiąca następującego po miesiącu faktycznej zmiany dochodu. Powyższa nieprawidłowość skutkowałą podwyższoną opłatą poniesioną przez mieszkańców, za pobyt w dps w marcu 2015 r.
5. Zapisy Uchwały nr V/38/07 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 30 marca 2007 r. w sprawie organizowania i prowadzenia mieszkań chronionych oraz Regulaminu mieszkania chronionego są niezgodne z przepisami ustawy o pomocy społecznej oraz rozporządzenia z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie mieszkań chronionych (Dz. U. z dnia 22 marca 2012 r. poz. 305), zwanego w dalszej części rozporządzeniem, w zakresie: zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym tj. z art. 97 ust. 1 i 5 oraz z § 3 ust. 4 pkt 4 rozporządzenia, okresu pobytu w mieszkaniu chronionym tj. z § 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia oraz zakresu wsparcia świadczonego w mieszkaniu chronionym tj. z § 2 rozporządzenia. Wskazana nieprawidłowość skutkuje funkcjonowaniem zapisów niezgodnych z obowiązującymi przepisami prawa.
6. W 4 przypadkach przed wydaniem decyzji przyznającej pomoc w formie pobytu w mieszkaniu chronionym brak uzgodnień pomiędzy pracownikiem socjalnym jednostki organizacyjnej pomocy społecznej prowadzącej mieszkanie chronione a osobą ubiegającą się o skierowanie do korzystania ze wsparcia w tej formie, co stanowi naruszenie przepisów § 3 ust. 3 rozporządzenia. Powyższe skutkuje brakiem realizacji postanowień ww. przepisu rozporządzenia.

Działając w oparciu o art. 128 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, wnoszę o podjęcie przez Panią, jako osobę odpowiedzialną za powstanie stwierdzonych nieprawidłowości, stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie oraz o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Przestrzegać terminów załatwiania spraw stosownie do § 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23). W przypadku załatwienia sprawy szczególnie skomplikowanej, zawiadomić strony zgodnie z wymogiem art. 36 § 1 k.p.a., podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.
2. W przypadku osób korzystających ze stałych form pomocy aktualizację rodzinnych wywiadów środowiskowych, sporządzać nie rzadziej niż co 6 miesięcy, mimo braku zmiany danych, zgodnie z art. 107 ust.4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.).
3. Decyzję administracyjną o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia, z wyjątkiem decyzji o odmowie przyznania biletu kredytowanego oraz decyzji w sprawach cudzoziemców, o których mowa w art. 5a ustawy, wydawać po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego, zgodnie z art. 106 ust. 4 ww. ustawy.
4. Przestrzegać zasady, aby w przypadku decyzji konstytutywnych, zmiana bądź ich uchylenie wywoływała skutki prawne wyłącznie na przyszłość. Dokonywać zmiany kwoty odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej od miesiąca następującego po miesiącu faktycznej zmiany dochodu. Zweryfikować odpłatność osób opisanych szczegółowo w protokole z kontroli kompleksowej na str. 10-11.
5. Opracować i przedłożyć do zatwierdzenia radzie powiatu projekt zmian do uchwały w sprawie organizowania i prowadzenia mieszkań chronionych oraz do regulaminu mieszkania chronionego, uwzględniając uwagi zawarte w protokole i niniejszym wystąpieniu.
6. Decyzje o skierowaniu osoby do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym wydawać po dokonaniu uzgodnień, pomiędzy pracownikiem socjalnym jednostki organizacyjnej pomocy społecznej prowadzącej mieszkanie chronione a osobą ubiegającą się o skierowanie do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym lub jej przedstawicielem ustawowym zgodnie z wymogiem § 3 ust. 3 rozporządzenia w sprawie mieszkań chronionych.

Na podstawie ustaleń z kontroli, działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszych oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, w terminie 30 dni jest Pani zobowiązana do powiadomienia o sposobie wykorzystania uwag i realizacji zaleceń, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji zaleceń.

182

Jednocześnie informuję, że w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie uwag i zaleceń zawartych w tym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Marcin Jastrzębski
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej

Dr. D. D. D.
GŁÓWNY SPECJALISTA
Ilwa Puzio