

Olsztyn, dnia 24 marca 2016 r.

PS-IV.431.5.8.2015.MK

Pani Iwona Bepirszcz
Kierownik
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Barcianach

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.) w dalszej części zwanej ustawą, rozporządzenia Ministra Pomocy Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. poz. 61 ze zm.) oraz upoważnienia nr FK -VI.0030.319.2015 z 31.03.2015 r. przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, przeprowadzono w dniach 13 - 17.04.2015 r. kompleksową kontrolę Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Barcianach.

Przedmiotem kontroli była ocena zakresu i sposobu realizacji ustawowych zadań samorządu gminy z zakresu pomocy społecznej oraz ocena zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami. Kontrolą objęto okres od 1.01.2014 r. do dnia 17.04.2015 r.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole z kontroli, podpisanym przez Panią Iwonę Bepirszcz, kierowniczkę w dniu 18.01.2016 r., do protokołu nie wniosła Pani zastrzeżeń.

Wnioski kontrolnych dokonano w oparciu o analizę okazanych dokumentów oraz informacje przekazane przez Panią kierowniczkę i pracowników ośrodka.

W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia, ich zakres i skutki:

Gmina Barciany nie posiada uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia pomocy społecznej na usługi, pomoc rzeczową, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i celowe przyznane pod warunkiem zwrotu, o której mowa w art. 96 ust. 4 ustawy. Wskazana nieprawidłowość skutkuje nieuregulowaniem realizacji zadania określonego w ww. przepisie prawnym.

Gmina Barciany nie posiada uchwały określającej szczegółowe zasady ponoszenia odpowiedzialności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, o której mowa

N
(t. j. Dz.
Polityki
(Dz. U.
wydaneg
r. kontro

P
gminneg
z wymag

U
kierowni

U
sporząd

S

1. C

2. C

w art. 97 ust 5 ustawy. Wskazana nieprawidłowość skutkuje nieuregulowaniem realizacji zadania określonego w ww. przepisie prawnym.

3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Barcianach nie realizował zadania wynikającego z art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej tj. nie złożył sprawozdania merytorycznego z działalności ośrodka za 2014 r. oraz nie przedstawił potrzeb w zakresie pomocy społecznej na rok 2015. Nieprawidłowość wskazuje na nierealizowanie przez Ośrodek obowiązku wynikającego z ww. przepisu. Nierealizowanie obowiązku może skutkować brakiem wiedzy Rady Gminy Barciany na temat stanu realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej oraz aktualnych potrzeb w powyższym zakresie występujących na terenie gminy.
4. Liczba pracowników socjalnych zatrudnionych w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Barcianach w dacie kontroli była niezgodna z wymogami art. 110 ust.11 ustawy. Z informacji uzyskanej z bazy Ewidencji Ludności Urzędu Gminy w Barcianach (stan na dzień 13 kwietnia 2015 r.) wynikało, że na terenie gminy zamieszkuje łącznie 6 815 osób. Zadania z zakresu pomocy społecznej realizowało 3 pracowników socjalnych, tj. na 1 pracownika socjalnego przypada 2271 osób. Powyższe skutkuje brakiem realizacji postanowień ww. przepisu.
5. Gmina Barciany nie realizuje zadania własnego gminy o charakterze obligatoryjnym, o którym mowa w art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy tj.: nie prowadzi i nie zapewnia miejsc w mieszkaniach chronionych. Brak realizacji powyższego zadania skutkuje niezabezpieczeniem pomocy i wsparcia mieszkańcom gminy w ww. formie.
6. W 1 przypadku stwierdzono naruszenie przepisów art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. 2016 poz. 23) tj. naruszenie 30 dniowego terminu do załatwienia sprawy oraz naruszenie przepisów art. 36 § 1 ww. ustawy kodeks postępowania administracyjnego, tj. obowiązku poinformowania strony o niezakończonym w terminie. Powyższe skutkuje nieudzieleniem pomocy w terminie oraz brakiem informacji o terminie udzielenia wnioskowanej pomocy.
7. W 1 przypadku stwierdzono naruszenie przepisów art. 106 ust. 4 ustawy, który stanowi, że decyzję administracyjną wydaje się po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego. Przed wydaniem decyzji o odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej nie przeprowadzono aktualizacji rodzinnego wywiadu środowiskowego część IV. W opisywanym przypadku nieprawidłowość nie miała wpływu na ustalenia wysokości odpłatności za pobyt w dps, nie wiąże się z innymi skutkami, jak tylko skutkiem formalnym.
8. W 2 przypadkach stwierdzono przyznanie świadczenia niepieniężnego wstecz. W pierwszym przypadku decyzją nr GOPS.81300.03.001554.05.2014 z dnia 9.05.2014 r. przyznano usługi opiekuńcze w zakresie zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych przez 3 dni w tygodniu w ilości 1 godz. dziennie od dnia 05.05.2014 r. W drugim przypadku decyzją GOPS.5020.03.000875.03.2015 z dnia 19.03.2015 r. przyznano pomoc w formie posiłku od 1.03.2015 r. Nieprawidłowość nie wiąże się z innymi skutkami, jak tylko skutkiem formalnym.

9. W 2 przypadkach, na podstawie zgromadzonej przez Ośrodek dokumentacji sprawy, stwierdzono potrzebę świadczenia usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi wobec osób, którym przyznano usługi opiekuńcze. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Barcianach nie realizuje zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, wynikającego z art. 18 ust. 1 pkt. 3. Jak podaje kierownik jednostki kontrolowanej, z uwagi na brak potrzeb w tym zakresie. Brak realizacji powyższego zadania powoduje przyznanie pomocy stronie nieadekwatnie do jej potrzeb.

Działając w oparciu o art. 128 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, wnoszę o podjęcie przez Panią, jako osobę odpowiedzialną za powstanie stwierdzonych uchybień, stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie oraz o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Opracować i przedłożyć do zatwierdzenia radzie gminy projekt uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia pomocy społecznej na usługi, pomoc rzeczową, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i celowe przyznane pod warunkiem zwrotu, o której mowa w art. 96 ust. 4 ustawy.
Termin realizacji: 30 dni od dnia otrzymania zaleceń.
2. Opracować i przedłożyć do zatwierdzenia radzie gminy projekt uchwały określającej szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, o której mowa w art. 97 ust 5.
Termin realizacji: 30 dni od dnia otrzymania zaleceń.
3. Składać Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka oraz przedstawiać potrzeby w zakresie pomocy społecznej zgodnie z przepisami art. 110 ust. 9.
Termin realizacji: na bieżąco.
4. Zatrudniać pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na 2000 mieszkańców lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących, zgodnie z przepisami art. 110 ust.11 ustawy.
Termin realizacji: 30 dni od dnia otrzymania zaleceń.
5. Podjąć działania mające na celu prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych, zgodnie z wymogami art. 17 ust.1 pkt 12 ustawy.
Termin realizacji: 30 dni od dnia otrzymania zaleceń.
6. Przestrzegać obowiązku informowania strony o niezafatwieniu sprawy w terminie zgodnie z przepisami art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. 2016 poz. 23).
Termin realizacji: na bieżąco.

7. Decyzję administracyjną o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia, z wyjątkiem decyzji o odmowie przyznania biletu kredytowanego oraz decyzji w sprawach cudzoziemców, o których mowa w art. 5a, wydawać po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego, zgodnie z art. 106 ust. 4 ustawy.
Termin realizacji: na bieżąco.

8. Świadczenia niepieniężne z pomocy społecznej przyznawać nie wcześniej niż od dnia wydania decyzji administracyjnej.
Termin realizacji: na bieżąco.

9. Zdiagnozować potrzeby mieszkańców Gminy Barciany w zakresie specjalistycznych usług dla osób z zaburzeniami psychicznymi i stosownie do stwierdzonych potrzeb organizować i świadczyć usługi w powyższym zakresie. W przypadku osób z zaburzeniami psychicznymi przyznawać wyłącznie usługi specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi, godnie z Rozporządzeniem Ministra polityki Społecznej z 22 września 2005 r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 189 poz. 1598).
Termin realizacji: na bieżąco.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Barcianach oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, w terminie 30 dni jest Pani zobowiązana do powiadomienia o sposobie wykorzystania uwag i realizacji zaleceń, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji zaleceń.

Jednocześnie informuję, że w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie uwag i zaleceń zawartych w tym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Andrzej Tkacz
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej