



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, dnia 2. 12. 2016 r.

PS-V.431.12.2016

Pan
Marek Jasudowicz
Wójt Gminy Giżycko
ul. Mickiewicza 33
11-500 Giżycko

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Wójtowi treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy Giżycko, ul. Mickiewicza 33, 11-500 Giżycko, NIP: 845-10-12-653, REGON: 000532754, w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na obiektach wojennych znajdujących się na terenie gminy Giżycko.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Marek Jasudowicz – Wójt Gminy Giżycko, wybrany w wyborach bezpośrednich 30 listopada 2014 r., urząd objął w dniu 8 grudnia 2014., tj. z chwilą złożenia ślubowania wobec Rady Gminy Giżycko.

[Dowód: akta kontroli str. 1-2]

- ~~Anna Daniela~~ Anna Daniela – Kierownik Referatu Rozwoju Gospodarczego Urzędu Gminy w Giżycku, na zajmowanym stanowisku od 10 listopada 2015 r.

[Dowód: akta kontroli str. 3]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Emilia Orzoł – inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Ełku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 48/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.918.2016 z dnia 28 września 2016 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, która w dniu 28 września 2016 r., złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 4-5]

- Ewelina Rakiej-Chomicka – inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji z zamiejscowymi stanowiskami pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu i w Ełku w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 47/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.919.2016 z dnia 28 września 2016 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, która w dniu 28 września 2016 r. złożyła oświadczenie o braku istnienia przesłanek uzasadniających wyłączenie od udziału w przedmiotowej kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 6-7]

Termin kontroli: kontrola rozpoczęła się i zakończyła w dniu 17 października 2016 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 4 (2016).

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena realizacji powierzonych Gminie Giżycko zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.
- okres objęty kontrolą: od dnia rozpoczęcia realizacji zadań objętych Porozumieniem do dnia 17 października 2016 r.

Jednostka kontrolowana została poinformowana o przedmiotowej kontroli pismem nr PS-V.431.12.2016 z dnia 28 września 2016 r. W dniu kontroli jednostka była reprezentowana przez Wójta Gminy Giżycko Marka Jasudowicza, któremu kontrolujący okazali stosowne imienne upoważnienia, a także zapoznali z przedmiotem, zakresem oraz sposobem przeprowadzenia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.14.19.2016 zawartego w dniu 13 maja 2016 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Giżycko w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 24 maja 2016 r., poz. 2373).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Gminy Giżycko ocenia się pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli realizuje Referat Rozwoju Gospodarczego UG Giżycko. Wskazuje na to zapis w § 4 pkt 40 przedłożonego załącznika do Zarządzenia Nr 1/2016 Wójta Gminy Giżycko z dnia 4 stycznia 2016 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Giżycko, w brzmieniu: „utrzymanie cmentarzy, w tym wojennych.” Komórka podlega bezpośrednio Wójtowi Gminy Giżycko.

[Dowód: akta kontroli str. 8-13]

Obowiązki wynikające z przekazanych Gminie Giżycko zadań zostały powierzone ~~Andrzejowi Pawlakowi~~, zatrudnionemu na stanowisku inspektora w Referacie Rozwoju Gospodarczego Urzędu Gminy Giżycko. Zapisy dotyczące opieki na grobami i cmentarzami wojennymi zostały ujęte w pkt 6 części I zakresu obowiązków, który pracownik przyjął do wiadomości i wykonywania 22 stycznia 2016 r. poprzez złożenie podpisu. Bezpośrednim przełożonym pracownika jest Kierownik Referatu Rozwoju Gospodarczego UG Giżycko.

Informacji i wyjaśnień kontrolującym udzielał pracownik merytoryczny, który udostępnił ponadto niezbędne dokumenty objęte przedmiotem kontroli.

[Dowód: akta kontroli str. 14-15]

Z okazanej kontrolującym dokumentacji wynika, że na stanowisku pracy znajduje się teczka oznakowana symbolem i hasłem klasyfikacyjnym według jednolitego rzeczowego wykazu akt tj., 7045 „Utrzymanie miejsc grzebalnych” z kat. B5. Dokumentacja zgromadzona w tej teczce obejmuje m.in.: sprawozdanie okresowe I z wykonania zadania w zakresie utrzymania grobów i cmentarzy wojennych za okres sprawozdawczy od początku realizacji zadania do 15 września 2016 r., informację o realizacji środków finansowych i zadań rzeczowych w zakresie cmentarnictwa wojennego za 2015 r. i plan w tym zakresie na 2016 r. sporządzone na potrzeby Rady Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa w Warszawie, korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie związaną z przejęciem w 2016 r. zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, Porozumienie Nr PS-V.5230.14.19.2016 z dnia 13 maja 2016 r oraz korespondencję z Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków w Olsztynie Delegatura w Ełku, w zakresie zaopiniowania prac prowadzonych na obiektach cmentarnictwa wojennego wpisanych do rejestru zabytków. Ponadto teczka zawiera prośbę dr. Małgorzaty Karczewskiej z Ośrodka Badań Europy Środkowo-Wschodniej w Białymstoku o udzielenie informacji dotyczącej cmentarzy z okresu I wojny światowej zlokalizowanych na terenie Gminy Giżycko.

Kontrolującym udostępniono również teczkę oznaczoną symbolem 7041, dla której według jrw przypisane jest hasło „Ewidencja cmentarzy na terenie jednostki

samorządu”, zawierającą karty ewidencyjne założone w formie wymaganej do Ogólnopolskiej Komputerowej Bazy Grobów i Cmentarzy Wojennych dla obiektów wojennych zlokalizowanych na terenie Gminy Giżycko. Każda karta ewidencyjna posiada opis miejsca pamięci, mapkę sytuacyjną, zdjęcie oraz numer i datę wpisu do rejestru zabytków w przypadku obiektów objętych ochroną konserwatorską. Dodatkowo ww. teczka zawiera karty archiwalne założone w latach 90. ub. w.

Kontrolujący przypomnieli, że w przypadku prowadzenia prac, które w istotny sposób wpływają na wygląd obiektów cmentarnictwa wojennego, należy aktualizować dane zawarte w kartach ewidencyjnych. Powyższe należy dokonać poprzez uzupełnienie lub dołączenie do poszczególnej karty stosownego opisu (zakres prac, data ich wykonania, źródła finansowania), wraz z aktualną dokumentacją fotograficzną. Pozwoli to na prześledzenie historii obiektu i prowadzonych na nim prac.

Zadania będące przedmiotem kontroli Gmina Giżycko przejęła na mocy Uchwały Nr XX/204/2016 Rady Gminy Giżycko z dnia 21 kwietnia 2016 r. w sprawie wyrażenia zgody na odpłatne przyjęcie zadania zleconego z zakresu administracji rządowej na realizację obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych na terenie Gminy Giżycko, i na jej podstawie Wójt Gminy Giżycko w dniu 13 maja 2016 r. zawarł z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim Porozumienie Nr PS-V.5230.14.19.2016. Określone w nim środki finansowe w kwocie 6.950 zł wpłynęły na konto Urzędu Gminy Giżycko w dniu 3 czerwca 2016 r.

[Dowód: akta kontroli str. 16]

W trakcie kontroli ustalono, że przed przystąpieniem do prac na obiektach wojennych, Urząd Gminy Giżycko pismem nr RRG.7045.6.2016 z dnia 12 maja 2016 r. wystąpił do Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Olsztynie Delegatura w Ełku z prośbą o zaopiniowanie zakresu rzeczowego prac na mogiłach wojennych wpisanych do rejestru zabytków, znajdujących się w miejscowościach: Bogaczewo, Bystry, Kruklin, Upałty Małe oraz Grajwo. Kierownik Delegatury w Ełku WUOZ, działający z upoważnienia Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, po rozpatrzeniu przedłożonej dokumentacji w dniu 17 czerwca 2016 r. pozytywnie zaopiniował zakres planowanych prac.

[Dowód: akta kontroli str. 17-29]

Zadania wynikające z treści Porozumienia, wzorem lat ubiegłych, na podstawie Umowy nr RFK.304.02.2016 z dnia 22 grudnia 2015 r. realizuje Gminny Zakład Komunalny Sp. z o. o. w Bystrym, który jest zakładem budżetowym Gminy Giżycko. Przedmiotowa umowa obejmuje usługę, m.in. organizacji i kompleksowego utrzymania czystości oraz pielęgnacji terenów zielonych. W toku kontroli inspektor Referatu Rozwoju Gospodarczego poinformował, że w trakcie wieloletniej współpracy Urzędu Gminy

z ww. wykonawcą nie zostały zgłoszone żadne zastrzeżenia, co do jakości wykonywanych prac.

[Dowód: akta kontroli str. 30-48, 49-50]

Zgodnie z udzielonymi przez pracownika UG Giżycko wyjaśnieniami, w bieżącym roku pracami pielęgnacyjno-porządkowymi objęto wszystkie znajdujące się na terenie Gminy obiekty wojenne. Do dnia kontroli na miejscach pamięci wykonano jednorazowo prace polegające, m.in. na wykaszaniu trawy i chwastów na kwaterach i mogiłach wojennych oraz na alejach do nich prowadzących, oczyszczaniu nagrobków wraz z tablicami oraz uporządkowaniu otaczającego terenu. Bezpośredni nadzór nad wykonaniem robót sprawuje pracownik Gminnego Zakładu Komunalnego w Bystrym, który kieruje pracami na obiektach cmentarnictwa wojennego, a ze strony Urzędu Gminy w Giżycku, pracownik merytoryczny realizujący kontrolowane zadanie.

[Dowód: akta kontroli str. 49-50]

Do czasu kontroli odbiór prac nastąpił dnia 31 sierpnia 2016 r. Komisja złożona z przedstawiciela Urzędu Gminy Giżycko, przy udziale wykonawcy, przyjęła wykonane prace bez uwag. W trakcie odbioru robót sporządzono dokumentację fotograficzną obiektów wojennych.

[Dowód: akta kontroli str. 51]

Kontrola wykazała, że w badanym okresie na prace będące przedmiotem Porozumienia Gmina Giżycko nie wydatkowała dotacji z budżetu Wojewody w wysokości 6.950 zł. ani zaplanowanych na ten cel środków własnych również w wysokości 6.950 zł. Rozliczenie ww. prac pielęgnacyjno-porządkowych nastąpi na podstawie jednej faktury, wystawionej za cały okres rozliczeniowy.

[Dowód: akta kontroli str. 52, 49-50]

Zgodnie z Porozumieniem Nr PS-V.5230.14.19.2016 z dnia 13 maja 2016 r. sprawozdanie merytoryczno-finansowe z realizacji zadań w nim określonych, następuje w dwóch terminach: do dnia 15 września 2016 r. i do dnia 15 stycznia 2017 r. Jednostka kontrolowana dotrzymała wyznaczonego terminu rozliczenia powierzonego zadania nadając w dniu 15 września 2016 r. pisemne sprawozdanie okresowe I z wykonania zadania w zakresie utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w 2016 r. (data wpływu do urzędu wojewódzkiego w Olsztynie 16 września br.). Dokonując oceny formalnej oraz merytoryczno-finansowej rozliczenia nie stwierdzono braków ani błędów w tym zakresie.

Pracownik merytoryczny poinformował, że w przyszłości Gmina Giżycko planuje opracowanie przy współpracy z dr. Małgorzatą Karczewską z Pracowni Badań

i Dokumentacji Zabytków w Białymstoku, dokumentacji dotyczącej obiektów wojennych zlokalizowanych na terenie Gminy.

Patronat społeczny nad pojedynczą mogiłą z okresu I wojny światowej, która położona jest przy chodniku, w pasie drogi krajowej Giżycko-Orzysz, sprawuje Szkoła Podstawowa im. Ks. Kardynała Wyszyńskiego w Bystrym.

Przekazano również, że na obiektach wojennych nie są organizowane uroczystości okolicznościowe ani rocznicowe oraz, że miejsca pamięci sporadycznie są odwiedzane przez turystów, którzy pozostawiają znicze oraz wiązanki.

Gmina Giżycko, realizując wszelkie prace na mogile zbiorowej z okresu II wojny światowej, która znajduje się na cmentarzu ewangelickim zlokalizowanym w lesie w miejscowości Bogaczewo, współpracuje z właścicielem terenu, tj. Nadleśnictwem Giżycko.

Na mogiłach i kwaterach wojennych nie odnotowano aktów wandalizmu, jak też skarg na stan ich utrzymania.

Na miejscach pamięci zlokalizowanych na terenie Gminy Giżycko nie odnotowano aktów wandalizmu, jak też skarg na stan jego utrzymania.

[Dowód: akta kontroli str. 49-50]

W dniu kontroli, w obecności pracownika realizującego kontrolowane zadania dokonano oględzin obiektów wojennych zlokalizowanych na terenie Gminy Giżycko. Ze względu na ich dostępność oraz rozproszenie w terenie, przy wyznaczaniu miejsc do wizytacji kierowano się zasadą uzyskania najlepszych efektów oceny stanu faktycznego przy możliwie najmniejszych nakładach. Opierając się na ww. kryteriach oględzinom poddano 6 mogił i kwater z okresu I wojny światowej zlokalizowanych na terenie gminy Giżycko.

Na podstawie przeprowadzonej wizytacji stwierdzono, że Gmina Giżycko na bieżąco prowadzi niezbędne prace pielęgnacyjno-porządkowe, zachowując dobry stan utrzymania miejsc pamięci. Jednakże w przyszłości, w miarę posiadanych środków finansowych, wskazana jest wymiana uszkodzonego poprzecznego ramienia krzyża prawosławnego na zbiorowej mogile żołnierzy armii rosyjskiej z I wojny światowej w miejscowości Upały, oraz uzupełnienie brakujących elementów ogrodzenia z żerdzi otaczającego następujące obiekty wojenne:

- kwaterę wojenną żołnierzy armii niemieckiej w miejscowości Grajwo,
- zbiorową mogiłę żołnierzy armii rosyjskiej wraz z kwaterą żołnierzy armii niemieckiej z I wojny światowej w miejscowości Upały.

[Dowód: akta kontroli str. 53-60]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Niemniej, z uwagi na potrzebę jak najdłuższego zachowania obiektów wojennych, uprzejmie proszę Pana Wójta o podjęcie w przyszłości, w miarę posiadanych środków finansowych, prac polegających na wymianie uszkodzonego poprzecznego ramienia krzyża prawosławnego na zbiorowej mogile żołnierzy armii rosyjskiej z I wojny światowej w miejscowości Upały, oraz uzupełnieniu brakujących elementów ogrodzenia z żerdzi otaczającego następujące obiekty wojenne:

- kwaterę wojenną żołnierzy armii niemieckiej w miejscowości Grajwo,
- zbiorową mogiłę żołnierzy armii rosyjskiej wraz z kwaterą żołnierzy armii niemieckiej z I wojny światowej w miejscowości Upały.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Województwo Śląskie
Urząd Marszałkowski
Urząd Wojewody
Województwo Śląskie