



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
Artur Chojecki

Olsztyn, 02.02.2016 r.

IGR-IV.431.8.2015

**Szanowna Pani
Irena Wołoszuk
Burmistrz Sępopola**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Sępopolu, ul. 22 Lipca 7, 11-210 Sępopol, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Grzegorz Mucha – Burmistrz Sępopola w okresie od 14 grudnia 2010 r do 8 grudnia 2014 r.,

Irena Wołoszuk – Burmistrz Sępopola, data objęcia stanowiska – 08.12.2014 r.,

Teresa Żejmo-Smyk – Inspektor ds. gospodarki nieruchomościami i działalności gospodarczej, data objęcia stanowiska – 18.11.2011 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Samodzielnego wieloosobowego stanowiska pracy ds. komunikacji i infrastruktury Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Mariusz Mirek - Starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymujący się legitymacją służbową nr 54/2014, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie

pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1154.2015 z dnia 04.11.2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 17-18 akt kontroli);

- Dariusz Ptak - Starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymujący się legitymacją służbową nr 26/2012, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1155.2015 z dnia 04.11.2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 19-20 akt kontroli).

Termin kontroli: 19 listopada 2015r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej w dniu 19.11.2015 r. pod numerem 6/2015.

Zakres kontroli:

– przedmiot kontroli:

a) prawidłowość wydawania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. b-d ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 1414 ze zm.), zwaną dalej „ustawą o transporcie”, w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.), zwaną dalej „ustawą o swobodzie”;

- okres objęty kontrolą : rok 2014.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r.

o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525), w związku art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. b-d ustawy o transporcie.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zakres czynności kontrolnych miał na celu sprawdzenie kompletności i prawidłowości dokumentacji dot. wydawania lub odmowy wydania, cofania i wygasania zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych.

1. Kontrolą objęto 3 wnioski na przewozy regularne jednego przedsiębiorcy (strona 25, 29, 33 akt kontroli).

W toku kontroli stwierdzono, iż złożone wnioski o wydanie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym, zawierają załączniki zgodnie z art. 21 ust. 2 i art. 22 ust. 1 ustawy o transporcie tj.:

1) kopię licencji;

2) proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków

transportowych, długość linii komunikacyjnej, podaną w kilometrach, i odległości między przystankami, kursy oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy;

3) schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami;

4) potwierdzenie uzgodnienia zasad korzystania z obiektów dworcowych i przystanków, dokonanego z ich właścicielami lub zarządzającymi;

5) zobowiązanie do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych na przystankach;

6) cennik;

7) wykaz pojazdów, z określeniem ich liczby oraz liczby miejsc, którymi wnioskodawca zamierza wykonywać przewozy.

2. Odnośnie prawidłowości wydawania zezwoleń na przewozy regularne.

Skontrolowano 3 zezwolenia wydane na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, tj.:

- zezwolenie Nr 1 wydane w dniu 29 sierpnia 2014 r. z ważnością do 31 sierpnia 2019 r. w ramach linii regularnej Ostre Bardo - Sępólno - Ostre Bardo (strona nr 27-28 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 2 wydane w dniu 29 sierpnia 2014 r. z ważnością do 31 sierpnia 2019 r. w ramach linii regularnej Gulkajmy - Lipica (strona nr 31-32 akt kontroli),
- zezwolenie Nr 3 wydane w dniu 29 sierpnia 2014 r. z ważnością do 31 sierpnia 2019 r. w ramach linii regularnej Pasławki - Romankowo (strona nr 35-36 akt kontroli),

Kontrolujący sprawdzili w szczególności czy zezwolenia zawierają:

- warunki wykonywania przewozów,
- przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów,
- miejscowości, w których znajdują się przystanki – przy przewozach regularnych osób oraz zgodność wydanych zezwoleń z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (Dz. U. z 2014 r., poz. 402) zwanego dalej: „rozporządzeniem w sprawie wzoru zezwoleń” oraz rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 916) zwanego dalej: „rozporządzeniem w sprawie wysokości opłat”.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o transporcie, w związku z art. 79 pkt) 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1440), zezwolenie

na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym może być wydane maksymalnie do 31 grudnia 2016 r. Wszystkie zezwolenia wydane w kontrolowanym okresie zawierają nieprawidłowość polegającą na tym, iż zostały wystawione z datą ważności do 31 sierpnia 2019 r., co jest niezgodne z cytowanymi wyżej przepisem prawa.

Ustalenia kontroli wskazują, że przyczynami powstania opisanych nieprawidłowości było niezachowanie wystarczającej staranności przy stosowaniu przepisów prawa, w szczególności art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie. Osobą odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości jest pracownik przygotowujący przedmiotowe zezwolenia.

Skutek nieprawidłowości: Wydanie 3 skontrolowanych zezwoleń z nieprawidłowymi datami ważności.

2. Odnośnie prawidłowości wydawania zezwoleń na przewozy regularne specjalne.

Nie były wydawane zezwolenia na przewozy regularne specjalne.

3. Odnośnie prawidłowości cofania zezwoleń.

Nie było przypadków cofania zezwoleń.

4. Odnośnie prawidłowości odmowy wydawania zezwoleń.

Nie było przypadków odmowy wydawania zezwoleń.

5. Odnośnie prawidłowości wydawania decyzji zmieniających zezwolenia.

Nie wydawano decyzji zmieniających zezwolenia.

6. Odnośnie prawidłowości wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia

Nie wydawano decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

7. Odnośnie prawidłowości pobierania opłat za korzystanie z ww. zezwoleń.

Opłaty za wszystkie skontrolowane zezwolenia oraz wypisy z zezwoleń zostały pobrane prawidłowo, zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie wysokości opłat (strona nr 39-42 akt kontroli).

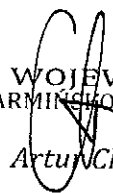
Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, wnoszę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia zgodnego z prawem i rzetelnego działania Urzędu Miejskiego w Sępopolu w tych obszarach, w których kontrola wykazała nieprawidłowości i zalecam:

- 1) uregulowanie sytuacji formalno-prawnej w stosunku do nieprawidłowości polegającej na wydaniu trzech zezwoleń niezgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o transporcie, w związku z art. 79 pkt) 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1440). Zgodnie z cytowanymi wyżej przepisami zezwolenie na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym może być wydane maksymalnie do 31 grudnia 2016 r.,
- 2) wydawać zezwolenia na przewozy regularne i regularne specjale zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Proszę Panią Burmistrz o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

