

Olsztyn, 29 sierpnia 2016 r.



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

FK-VI.431.18.2016

**Szanowna Pani**  
**Małgorzata Chyziak**  
**Starosta Olsztyński**  
**Starostwo Powiatowe w Olsztynie**  
**Pl. Bema 5**  
**10 – 516 Olsztyn**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Olsztynie, Pl. Bema, 10 – 516 Olsztyn, NIP: 739-29-68-325, REGON: 510 750 427.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. Pani **Małgorzata Chyziak** – Starosta Olsztyński, wybrana na stanowisko Uchwałą Nr I/5/2014 Rady Powiatu w Olsztynie z 1 grudnia 2014 r.
2. Pan **Jan Żemajtys** – Wicestarosta Olsztyński, wybrany na stanowisko Uchwałą Nr I/6/2014 Rady Powiatu w Olsztynie z 1 grudnia 2014 r.
3. Pani **Joanna Michalska** – Wicestarosta Olsztyński wybrana na stanowisko Uchwałą Nr XII/113/2016 Rady Powiatu w Olsztynie z 26 lutego 2016 r.
4. Pani **Maria Bąkowska** – Sekretarz Powiatu, pełniąca jednocześnie funkcję Dyrektora Wydziału Organizacyjnego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od 1 września 2015 r. – nadzorująca bezpośrednio pracownika realizującego zadanie, tj. Inspektora w Wydziale Organizacyjnym.
5. Pani **Barbara Guga** – Dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od 1 marca 1999 r. – nadzorująca bezpośrednio pracownika realizującego zadanie, tj. Inspektora w Wydziale Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej.

6. Pani **Magdalena Prussakow** – Inspektor w Wydziale Organizacyjnym, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od 1 lipca 2002 r. – odpowiedzialna za realizację zadania.
7. Pan **Sławomir Lech** – Inspektor w Wydziale Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej, zatrudniony na podstawie umowy o pracę od 17 marca 2004 r. – odpowiedzialny za realizację zadania.

*[akta kontroli str. Nr 29-33]*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 22/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.606.2016 z dnia 23 czerwca 2016 r.;
- **Iwona Zajac** – inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa nr 3/2015, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.607.2016 z dnia 23 czerwca 2016 r.

*[akta kontroli str. Nr 27-28]*

Kontrolę rozpoczęto 13 lipca 2016 r.; zakończono 15 lipca 2016 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Starostwa Powiatowego w Olsztynie pod pozycją 5/2016.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji w okresie od 31.08.2015 r. (tj. od dnia wejścia w życie postanowień ustawy dot. przedmiotu kontroli) do dnia kontroli, tj. do 13.07.2016 r. zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1255), zwanej dalej „ustawą”, w zakresie dot. przygotowania organizacyjnego powiatu olsztyńskiego do wykonywania tego zadania oraz kontrola lokali, w których usytuowane są punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i obowiązków informacyjnych z tym związanych.

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Olsztynie.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.) w związku z art. 8 ust. 1 ustawy.

*[akta kontroli str. Nr 6-21]*

W Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Olsztynie, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr 59/2/2015 Zarządu Powiatu w Olsztynie z dnia 29 grudnia 2015 r.

(...) ze zm., znajdują się zapisy dotyczące realizacji przez Starostwo zadań w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

*[akta kontroli str. Nr 34-40]*

W zakresie czynności Inspektora w Wydziale Organizacyjnym znajduje się zapis dotyczący realizacji zadań wynikających z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej, natomiast w zakresie czynności Inspektora w Wydziale Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej znajduje się zapis dotyczący prowadzenia spraw związanych z organizacjami pozarządowymi, w tym m. in.: ogłaszanie konkursu ofert, analiza formalna ofert i opracowywanie kart oceny, powoływanie komisji konkursowej, zawieranie umów dotacyjnych z organizacjami pozarządowymi, rozliczenie dotacji.

*[akta kontroli str. Nr 41-46]*

Sekretarz Powiatu upoważnił:

- Inspektora w Wydziale Organizacyjnym,
- Inspektora w Wydziale Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej, do składania wyjaśnień i udzielania informacji w zakresie objętym kontrolą. Ponadto, Inspektor Wydziału Organizacyjnego został upoważniony do uczestnictwa w oględzinach lokali, w których usytuowane są punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

*[akta kontroli str. Nr 47-48]*

Z informacji przekazanych przez Starostę Olsztyńskiego pismem z 23 czerwca 2016 r., znak: Or-I.1710.5.2016 wynika, że w okresie styczeń – maj br. we wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu udzielono łącznie **372** porady prawne.

*[akta kontroli str. Nr 23]*

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą:

**1) Zawarcie porozumień z gminami – art. 9 ust. 1 ustawy, art. 26 ust. 1 ustawy.**

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy, powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) gminne lub powiatowe lokale, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna;

3) zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

Art. 26 ust. 1 ustawy stanowi, że porozumienia, o których mowa w art. 9, są zawierane do dnia **15 października 2015 r.**

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy, w przypadku samodzielnej realizacji zadania, o którym mowa w art. 8 ust. 1, starosta określa w szczególności:

- 1) powiatowe lokale, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna.

Starosta udostępnia informacje o gminnych i powiatowych lokalach, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramach udzielania w tych punktach nieodpłatnej pomocy prawnej w Biuletynie Informacji Publicznej – art. 9 ust. 3 ustawy.

Z dokumentacji przedłożonej podczas trwania czynności kontrolnych wynika, że Powiat Olsztyński realizuje zadania określone w art. 8 ust. 1 ustawy na podstawie porozumień zawartych z 5 gminami, tj:

- Gminą Barczewo;
- Gminą Olsztynek;
- Gminą Stawiguda;
- Gminą Biskupiec;
- Gminą Dobre Miasto.

Wszystkie porozumienia zostały zawarte 15 października 2015 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 1 ustawy i zawierały wszystkie elementy wymienione w art. 9 ust. 1 pkt 1 – 3 ustawy.

*[akta kontroli str. Nr 49-63]*

Na terenie Powiatu Olsztyńskiego utworzono łącznie 5 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 2 punkty prowadzone samodzielnie przez powiat, w których pomoc jest świadczona przez adwokatów/radców prawnych, wyznaczonych przez Okręgową Radę Adwokacką i Okręgową Izbę Radców Prawnych w Olsztynie oraz 3 punkty, których prowadzenie powierzono organizacjom pozarządowym, wyłonionym w drodze otwartego konkursu. Zgodnie z obowiązkiem informacyjnym, wynikającym z art. 9 ust. 3 ustawy, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Olsztynie oraz na stronach internetowych: Urzędu Miejskiego w Barczewie, Urzędu Miejskiego w Olsztynku, Urzędu Gminy w Stawigudzie, Urzędu Miejskiego w Biskupcu, Urzędu Miejskiego w Dobrym Mieście, udostępniono informacje o adresach lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramy udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w tych punktach, tj.:

1. Urząd Miejski w Barczewie, Pl. Ratuszowy 1, pok. Nr 24 – pomoc świadczona na podstawie porozumienia z Gminą Barczewo przez organizację pozarządową, tj. Fundację „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” z siedzibą w Olsztynie w poniedziałki,

środy i piątki w godzinach 9.00 – 13.00, wtorki, czwartki w godzinach 11.00 – 15.00. W ww. punkcie nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest przez adwokata i radcę prawnego;

2. Urząd Miejski w Olsztynku, ul. Ratusz 1, pok. Nr 7a – pomoc świadczona na podstawie porozumienia z Gminą Olsztynek przez organizację pozarządową, tj. Stowarzyszenie Inicjatyw Obywatelskich „Wizja Lokalna” z siedzibą w Olsztynie w poniedziałki w godzinach 8.30 – 12.30, od wtorku do piątku w godzinach 12.30 – 16.30. W ww. punkcie nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest przez adwokata oraz osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy;
3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawigudzie, ul. Olsztyńska 10, pok. Nr 1 – pomoc świadczona na podstawie porozumienia z Gminą Stawiguda przez organizację pozarządową, tj. Stowarzyszenie Inicjatyw Obywatelskich „Wizja Lokalna” z siedzibą w Olsztynie w poniedziałki w godzinach 13.00 – 17.00, od wtorku do piątku w godzinach 8.00 – 12.00. W ww. punkcie nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest przez adwokata oraz osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy;
4. SORBOMA Dom Pracy Twórczej w Biskupcu, ul. Wawelska 2, pok. Nr 1 – pomoc świadczona na podstawie porozumienia z Gminą Biskupiec w poniedziałki, środy i piątki w godzinach 9.00 – 13.00, wtorki, czwartki w godzinach 11.00 – 15.00. W ww. punkcie nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest przez adwokatów i radców prawnych;
5. Urząd Miejski w Dobrym Mieście, ul. Warszawska 14, pok. Nr 7 – pomoc świadczona na podstawie porozumienia z Gminą Dobre Miasto w poniedziałki, środy i piątki w godzinach 9.00 – 13.00, wtorki, czwartki w godzinach 11.00 – 15.00. W ww. punkcie nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest przez adwokatów i radców prawnych.

We wszystkich ww. punktach pomoc prawna jest udzielana w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, tj. zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy.

*[akta kontroli str. Nr 22-23]*

## **2) Zawarcie porozumień z okręgowymi radami adwokackimi oraz radami okręgowych izb radców prawnych – art. 10 ustawy, art. 26 ust. 2 ustawy.**

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, powiat corocznie zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania;
- 2) zobowiązanie okręgowej rady adwokackiej lub rady okręgowej izby radców prawnych do imiennego wskazywania odpowiednio adwokatów lub radców prawnych oraz ich zastępców, którymi są adwokaci lub radcowie prawni, wyznaczonych do udzielania

nieodpłatnej pomocy prawnej w ramach harmonogramu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2;

- 3) zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Art. 26 ust. 2 ustawy stanowi, że porozumienia, o których mowa w art. 10, są zawierane do dnia **31 października 2015 r.** Zgodnie z art. 26 ust. 3 ustawy, okręgowa rada adwokacka lub rada okręgowej izby radców prawnych wskaże staroście odpowiednio adwokatów lub radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej do dnia **15 listopada 2015 r.**

Starosta Powiatu Olsztyńskiego zawarł w dniu 30 października 2015 r. porozumienie Nr 16/2015 z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie, a następnie w dniu 6 listopada 2015 r. porozumienie Nr 15/2015 z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej, w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu olsztyńskiego w 2016 r. Porozumienia zawierały wszystkie elementy określone w art. 10 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy.

*[akta kontroli str. Nr 64-69]*

W powyższym zagadnieniu stwierdzono uchybienie polegające na zawarciu porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej po terminie określonym w art. 26 ust. 2 ustawy, tj. po 31 października 2015 r.

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania wyjaśnił, że cyt.: „ (...) przekroczenie terminu było spowodowane trwającymi do dnia 5 listopada 2015 r. rozmowami oraz ustaleniami w sprawie ostatecznego kształtu porozumienia, a konkretnie rozbieżnościami dotyczącymi liczby adwokatów, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej określonej przez strony porozumienia.

*Proponowana wstępnie przez Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej liczba adwokatów budziła wątpliwości, co do zapewnienia ciągłości obsługi punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wskazanych w porozumieniu przez Powiat Olsztyński.*

*Nadmieniam, że niedotrzymanie terminu zawarcia przedmiotowego porozumienia nie miało żadnego wpływu na proces uruchomienia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej od dnia 1 stycznia 2016 r.*”

Ww. uchybienie skutkuje naruszeniem art. 26 ust. 2 ustawy.

*[akta kontroli str. Nr 70-71]*

Wykazy adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej zostały przekazane przez:

- 1) Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie – pismem z **13 listopada 2015 r.**,

wskazującym radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące, tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 3 ustawy;

- 2) Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej – pismem z **16 listopada 2015 r.**, wskazującym adwokatów wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące.

*[akta kontroli str. Nr 304-309]*

Przekazanie wykazu adwokatów wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych przez Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej po terminie określonym w art. 26 ust. 3 ustawy, nie wpływa na ocenę kontrolowanej jednostki.

*[akta kontroli str. Nr 72-90]*

- 3) **Wylonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej – art. 11 ust. 1, 2, 6, 11 ustawy, art. 26 ust. 4 ustawy.**

Zgodnie z art. 11:

- ust. 1 ustawy, powiat powierza prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zwanej dalej "organizacją pozarządową". Jeżeli na powiat przypada nie więcej niż trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, organizacji pozarządowej powierza się prowadzenie jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. W pozostałych przypadkach, jeżeli iloraz liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i liczby dwa stanowi liczbę niecałkowitą, zaokrągła się ją w górę do liczby całkowitej.

Na terenie powiatu olsztyńskiego utworzono **5** punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej; organizacjom pozarządowym powierzono prowadzenie **3** z nich, wobec powyższego wymóg określony w art. 11 ust. 1 ustawy został spełniony.

- ust.2. Organizację pozarządową wylania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.).

- ust. 6. O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej może ubiegać się organizacja pozarządowa w zakresie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) posiada co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych;
- 2) przedstawi zawarte umowy lub promesy ich zawarcia z adwokatem, radcą prawnym, doradcą podatkowym lub osobą, o której mowa w ust. 3 pkt 2;
- 3) daje gwarancję należytego wykonania zadania, w szczególności przez złożenie pisemnego zobowiązania:
  - a) zapewnienia poufności w związku z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej i jej

dokumentowaniem,

- b) zapewnienia profesjonalnego i rzetelnego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, w szczególności w sytuacji, gdy zachodzi konflikt interesów.

- ust.11. O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie może ubiegać się organizacja pozarządowa, która w okresie dwóch lat poprzedzających przystąpienie do otwartego konkursu ofert nie rozliczyła się z dotacji przyznanej na wykonanie zadania publicznego lub wykorzystwała dotację niezgodnie z celem jej przyznania, jak również organizacja pozarządowa, z którą starosta rozwiązał umowę. Termin dwóch lat biegnie odpowiednio od dnia rozliczenia się z dotacji i zwrotu nienależnych środków wraz z odsetkami albo rozwiązania umowy.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy, wybór organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 11 ust. 1, powinien nastąpić do **15 grudnia 2015 r.**

Wojewoda Warmińsko – Mazurski pismem z 3 listopada 2015 r., znak: FK-I.3111.2.331.2015 poinformował wszystkie powiaty z terenu województwa o zapewnieniu finansowania w 2016 r. realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej.

W związku z powyższym, Zarząd Powiatu w Olsztynie Uchwałą Nr 50/3/2015 z dnia 12 listopada 2015 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie realizacji zadań publicznych w zakresie prowadzenia na terenie powiatu olsztyńskiego punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

Zgodnie z zapisami art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2016 poz. 239 ze zm.), ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje o:

- rodzaju zadania;
- wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania;
- zasadach przyznawania dotacji;
- terminach i warunkach realizacji zadania;
- terminie składania ofert;
- trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;
- zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Ogłoszenie otwartego konkursu ofert Zarządu Powiatu w Olsztynie spełniało powyższe wymogi.

*[akta kontroli str. Nr 91-95]*



Zgodnie z art. 13 ust. 3 ww. ustawy otwarty konkurs ofert ogłasza się:

- w Biuletynie Informacji Publicznej;
- w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń;
- na stronie internetowej organu administracji publicznej.

Ogłoszenie dotyczące konkursu zamieszczone zostało 12.11.2016 r. jednocześnie na:

- stronie internetowej Powiatu Olsztyńskiego;
- stronie internetowej BIP Powiatu Olsztyńskiego;
- tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Olsztynie.

W związku z powyższym wymogi wynikające z art. 13 ust. 3, cyt. powyżej ustawy zostały spełnione.

*[akta kontroli str. Nr 96-100]*

W myśl art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu ofert Zarządu Powiatu w Olsztynie, wyznaczono na 4 grudnia 2015 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 12 listopada 2015 r., w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ww. ustawy został spełniony.

*[akta kontroli str. Nr 91, 96-98]*

Do konkursu przystąpiły 4 organizacje pozarządowe, tj.:

- 1) Fundacja „Inicjatywa Kobiet Aktywnych”;
- 2) Stowarzyszenie Inicjatyw Obywatelskich „Wizja Lokalna”
- 3) Fundacja TOGATUS PRO BONO;
- 4) Fundacja Honeste Vivere,

które złożyły 10 ofert na prowadzenie 3 punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Wszystkie złożone oferty konkursowe spełniały wymogi formalne, określone w art. 11 ust. 6 ustawy.

*[akta kontroli str. Nr 101, 117-202]*

Zarząd Powiatu w Olsztynie Uchwałą Nr 57/1/2015 z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej opiniującej oferty złożone w ramach Otwartego Konkursu Ofert na powierzenie realizacji zadań w zakresie prowadzenia na terenie powiatu olsztyńskiego punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, powołał komisję konkursową składającą się z 5 osób, tj.: Starosty, Wicestarosty oraz Członków Zarządu Powiatu. Zadaniem komisji było zaopiniowanie ofert, które wpłynęły w wyniku ogłoszenia otwartego konkursu.

*[akta kontroli str. Nr 112-112a]*

Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych kartach oceny projektu, będących kartami merytorycznej oceny złożonych przez organizację ofert. W dniu 15 grudnia 2015 r., a więc z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 4 ustawy, komisja konkursowa dokonała wyboru 2 organizacji pozarządowych, którym powierzono prowadzenie 3 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, tj.:

- 1) Fundacji „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” – prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Barczewie;
- 2) Stowarzyszenia Inicjatyw Obywatelskich „Wizja Lokalna” – prowadzenie 2 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w miejscowościach Olsztynek oraz Stawiguda, co znalazło potwierdzenie w Uchwale Nr 57/2/2015 Zarządu Powiatu w Olsztynie z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie powierzenia realizacji zadań w zakresie prowadzenia na terenie powiatu olsztyńskiego punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 102-111, 113]

Ogłoszenie wyników dotyczące rozstrzygnięcia ww. konkursu zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszenie zostało zamieszczone zarówno na stronie internetowej Powiatu Olsztyńskiego oraz na BIP Powiatu Olsztyńskiego, jak i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Olsztynie, tj. zgodnie z art. 15 ust. 2j ww. ustawy.

[akta kontroli str. Nr 114-116]

#### **4) Zawarcie umów z adwokatami lub radcami prawnymi – art. 6 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.**

Art. 6 ust. 1 ustawy stanowi, że adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Elementy umowy określa ust. 2 ww. przepisu, zgodnie z którym, umowa zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) określenie wynagrodzenia za udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 3) określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) wskazanie niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiającą udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 5) zasady zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 6) zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 7) zasady jej rozwiązania.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do

**31 grudnia 2015 r.**

Zarząd Powiatu w Olsztynie, reprezentowany przez Starostę Olsztyńskiego zawarł z adwokatami i radcami prawnymi wskazanymi przez Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie oraz Okręgową Radę Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej, 10 umów zlecenia na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej zgodnie z ustawą o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Skontrolowano wszystkie umowy. Przedmiotowe umowy zawierały elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 – 7 ustawy i zawarte zostały w dniu 30 grudnia 2015 r., tj. w terminie wynikającym z art. 26 ust. 5 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 203-218]

**5) Zawarcie umów z organizacjami pozarządowymi – art. 11 ust. 7 – 9 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.**

Stosownie do art. 11 ust. 7 ustawy, organizacja pozarządowa zapewnia udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem, do której stosuje się odpowiednio przepisy art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

W dniu 30 grudnia 2015 r., a więc z zachowaniem terminu wynikającego z art. 26 ust. 5 ustawy, Zarząd Powiatu w Olsztynie zawarł z Fundacją „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” oraz Stowarzyszeniem Inicjatyw Obywatelskich „Wizja Lokalna” (2 umowy) – organizacjami pozarządowymi wyłonionymi w ramach otwartego konkursu ofert (o czym szczegółowo w pkt 3) 3 umowy. Zgodnie z zawartymi umowami udzielanie nieodpłatnych porad prawnych prowadzone będzie w 3 punktach usytuowanych w:

- Urzędzie Miejskim w Barczewie, Pl. Ratuszowy 1, pok. Nr 24 – umowa Nr 299/2015 w zakresie powierzenia Fundacji „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” realizacji zadania publicznego pod nazwą: „*Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Barczewie*”;
- Urzędzie Miejskim w Olsztynku, ul. Ratusz 1, pok. Nr 7a – umowa Nr 300/2015, w zakresie powierzenia Stowarzyszeniu Inicjatyw Obywatelskich „Wizja Lokalna” realizacji zadania publicznego pod nazwą: „*Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Olsztynku*”;
- Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Stawigudzie, ul. Olsztyńska 10, pok. Nr 1 – umowa Nr 301/2015 w zakresie powierzenia Stowarzyszeniu Inicjatyw Obywatelskich „Wizja Lokalna” realizacji zadania publicznego pod nazwą: „*Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w Stawigudzie*”.

Przedmiotowe umowy zawierały wszystkie elementy wynikające z art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 219-239]

**6) Wypełnianie przez powiat obowiązków informacyjnych wobec właściwego wojewody – art. 10 ust. 3 ustawy.**

Art. 10 ust. 3 ustawy stanowi, że o każdym zawartym porozumieniu albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w ust. 2, powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę.

- pismem z dnia 12 października 2015 r. znak: Or-I.033.17.2015 Starosta Olsztyński poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że Powiat Olsztyński będzie realizował zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w porozumieniu z gminami we wskazanych przez gminy lokalach, a podpisanie porozumień w przedmiotowym zakresie nastąpi 15 października 2015 r.;
- pismem z dnia 13 listopada 2015 r. znak: j. w., Starosta Olsztyński poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego o zawarciu porozumienia Nr 16/2015 z 30 października 2015 r. z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie oraz porozumienia Nr 15/2015 z 6 listopada 2015 r. z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej, w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu olsztyńskiego;
- pismem z dnia 31 grudnia 2015 r. znak: OK.-II.524.42.2015, Sekretarz Powiatu poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego że do Otwartego Konkursu Ofert dla organizacji pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego na powierzenie realizacji zadań w zakresie prowadzenia na terenie powiatu olsztyńskiego punktów nieodpłatnej pomocy prawnej przystąpiły 4 organizacje, składając do Starostwa Powiatowego w Olsztynie łącznie 10 ofert. Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w Barczewie, Olsztynku i Stawigudzie powierzono 2 organizacjom pozarządowym. Ponadto, Sekretarz Powiatu poinformował o zawarciu 30 grudnia 2015 r. umów z adwokatami, radcami prawnymi oraz organizacjami pozarządowymi na prowadzenie 5 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej;
- pismem z dnia 12 lutego 2016 r. znak: znak: Or-I.033.17.2015, Starosta Olsztyński poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że Powiat Olsztyński nie odnotował żadnych problemów z uruchomieniem punktów nieodpłatnej pomocy prawnej. Zarówno adwokaci oraz radcowie prawni wyznaczeni przez Radę Okręgowej Izby Radców Prawnych w Olsztynie oraz Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej, jak i organizacje pozarządowe nie odmówili podpisania umów i od 4 stycznia 2016 r. udzielają nieodpłatnej pomocy prawnej w 5 punktach na terenie Powiatu Olsztyńskiego. Ponadto, Starosta poinformował, iż stosownie do art. 9 ust. 3 ustawy, na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Olsztynie, w zakładce NIEODPŁATNA POMOC PRAWNA znajdują się informacje o gminnych lokalach, w których są usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których pomoc jest udzielana. Starosta przekazał również, iż na stronach podmiotowych BIP Starostwa Powiatowego w Olsztynie, Urzędu Miejskiego w Barczewie, Urzędu

Miejskiego w Olsztynku, Urzędu Gminy w Stawigudzie, Urzędu Miejskiego w Biskupcu, Urzędu Miejskiego w Dobrym Mieście, zamieszczone zostały informacje dotyczące lokalizacji punktów, wraz z harmonogramem wskazującym w jakich dniach i godzinach będą udzielane porady prawne przez adwokata, a w jakich przez radcę prawnego oraz które punkty będą prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, a także czy nieodpłatnych porad prawnych udziela adwokat, radca prawny lub osoba, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy. Z informacji wynika, że Starostwo Powiatowe w Olsztynie dokonało zakupu tablic oznaczających punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, zgodne ze wzorem opracowanym przez Ministerstwo Sprawiedliwości, które umieszczono na drzwiach lokali, w których punkty się znajdują.

*[akta kontroli str. Nr 240-246]*

**7) Spełnienie wymogów, wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2186), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie dotyczącym lokali, w których są usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej (§ 3 – § 5 rozporządzenia).**

Wymogi dotyczące lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej zostały określone w § 3 – § 5 rozporządzenia, stanowiących, że:

§ 3. 1. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej, usytuowanych w lokalach określonych zgodnie z art. 9 ustawy.

2. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się osobie uprawnionej osobiście, z wyłączeniem użycia środków komunikowania się na odległość.

§ 4. Informację o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zamieszcza się na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwego powiatu i gminy, na których obszarze są zlokalizowane te punkty, oraz może ona zostać podana do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.

§ 5. 1. W lokalu, w którym jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zapewnia się:

- 1) dostęp do sieci energetycznej, telekomunikacyjnej oraz teleinformatycznej;
- 2) wyodrębnione pomieszczenie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej umożliwiające zachowanie dyskrecji przy udzielaniu tej pomocy.

2. Wyposażenie lokalu zapewnia bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osobom nieupoważnionym.

3. Dostęp do lokalu uwzględnia potrzeby osób niepełnosprawnych.
4. Oznaczenie lokalu wskazuje, że jest w nim udzielana nieodpłatna pomoc prawna, oraz dni i godziny jej udzielania.
5. W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej udostępnia się informacje o zasadach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, osobach uprawnionych do jej otrzymania oraz sposobach wykazywania uprawnienia do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanych na obszarze powiatu. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę wymienioną w art. 11 ust. 3 ustawy.

Kontrolujący ustalili, iż Starostwo Powiatowe w Olsztynie udostępniło informacje o których mowa w § 4 rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa, w zakładce „NIEODPŁATNA POMOC PRAWNA”.

*[akta kontroli str. Nr 99-100]*

Podczas trwania czynności kontrolnych, tj. 14 i 15 lipca 2016 r., kontrolerzy, w obecności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania przeprowadzili oględziny 5 lokali z terenu Powiatu Olsztyńskiego, w których usytuowane są punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej:

- Urząd Miejski w Barczewie, Pl. Ratuszowy 1, pok. Nr 24;
- Urząd Miejski w Olsztynku, ul. Ratusz 1, pok. Nr 7a;
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawigudzie, ul. Olsztyńska 10, pok. Nr 1;
- SORBOMA Dom Pracy Twórczej w Biskupcu, ul. Wawelska 2, pok. Nr 1;
- Urząd Miejski w Dobrym Mieście, ul. Warszawska 14, pok. Nr 7.

Oględziny wykazały, że ww. lokale spełniają wszystkie wymogi określone w § 5 rozporządzenia, co potwierdza dokumentacja z oględzin, w tym protokoły oraz dokumentacja zdjęciowa.

*[akta kontroli str. Nr 247-303]*

Do Projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 4 sierpnia 2016 r., znak: FK-VI.431.18.2016 (data wpływu – 10 sierpnia 2016 r.) zostało wniesione w dniu 16 sierpnia 2016 r. przez Starostę Olsztyńskiego (pismo z 16 sierpnia 2016 r., znak: Or-I. 1710.5.2016) zastrzeżenie dot. zarzutu uchybienia, polegającego na zawarciu porozumienia z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej po terminie określonym w art. 26 ust. 2 ustawy, tj. po 31 października 2015 r.

Zastrzeżenie zostało rozpatrzone w odrębnym dokumencie, tj. Stanowisku wobec zastrzeżeń z dnia 23 sierpnia 2016 r., znak: FK-VI.431.18.2016, przekazanym Staroście Olsztyńskiemu

w dniu 24 sierpnia 2016 r. Zastrzeżenie zostało oddalone w całości.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o coroczne zawieranie porozumień, w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, z Okręgową Radą Adwokacką Olsztyńskiej Izby Adwokackiej w terminach wynikających z przepisów ustawy. Proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Artur Chojceki*

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

*Paweł Gulbinowicz*

KIEROWNIK ODDZIAŁU WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

*Jadwiga Turkowska*

DYREKTOR

*Elwira Stupienko*

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia **2016-08-30**

Podpis ... *Jadwiga Turkowska* ...

360

